



**URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**



H.Čemerlića 2/13, 71 000 Sarajevo, Tel/Fax: ++ 387 (0) 33 70 35 73, www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.net.ba

---

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI  
SUDA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA 2008. GODINU**

Broj: 01/02-07-16-1-516/09

Sarajevo, maj 2009. godine



## SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA	3
II	NALAZI I PREPORUKE	5
1.	Uvod	5
2.	Postupanje po ranijim preporukama	5
3.	Sistem internih kontrola	6
4.	Planiranje i izvršenje budžeta	6
III	KORESPONDENCIJA	7
Prilozi:		
-	Tabela 1. Odobreni i izvršeni budžet za 2008. godinu	8



## I MIŠLJENJE REVIZORA

### *Osnova za reviziju*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Suda Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Sud ) i usklađenosti poslovanja sa zakonima i propisima za godinu koja se završava na dan 31. decembra 2008. godine.

### *Odgovornost rukovodstva*

Rukovodstvo Suda je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 33/07) i Pravilnikom o računovodstvu budžeta institucija BiH. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je također odgovorno za usklađenost poslovanja Suda sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

### *Odgovornost revizora*

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 12/06) , INTOSAI revizijskim standardima ("Službeni glasnik BiH" broj 5/01) i Međunarodnim standardima revizije (ISA). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizionih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizionih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizionih dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za mišljenje revizora.



**Mišljenje:**

Prema našem mišljenju finansijski izvještaji Suda prikazuju istinito i objektivno, po svim bitnim pitanjima, stanje imovine i obaveza na dan 31. decembra 2008. godine, rezultate poslovanja i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijsko poslovanje Suda u toku 2008. godine bilo je u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo, 13.05.2009. godine

**Zamjenica generalnog revizora**

Božana Trninić

**Generalni revizor**

Milenko Šego



## II NALAZI I PREPORUKE

### 1. Uvod

Sud Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Sud ), osnovan je Zakonom o sudu Bosne i Hercegovine<sup>1</sup>. Sud je osnovan s ciljem osiguranja efikasnog ostvarivanja nadležnosti države Bosne i Hercegovine i poštivanja ljudskih prava i vladavine zakona na njenoj teritoriji. Nadležnosti Suda su: krivična nadležnost, upravna nadležnost i apelaciona nadležnost.

Sud čine predsjednik Suda i određeni broj sudija, kako je to propisano navedenim zakonom. Rad Suda je regulisan Poslovníkom o radu Suda i Poslovníkom o organizacionoj strukturi Zajedničkog sekretarijata i Ureda registrara Odjela I i Odjela II Suda.

Za pripremu i izvršavanje budžeta Suda, koji je sastavni dio budžeta Bosne i Hercegovine , zadužen je predsjednik Suda uz pomoć generalnog sekretara. Na kraju svake budžetske godine, predsjednik Suda obavještava Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine o izvršenju budžeta Suda.

### 2. Postupanje po ranijim preporukama

Ured za reviziju izvršio je reviziju poslovanja Suda za 2007. godinu, o čemu je sastavljen Izvještaj. Revizijom su utvrđene određene slabosti i nepravilnosti opisane u Izvještaju i Sudu je sugerisano da ih razmotri te da preduzme određene aktivnosti kako se utvrđene nepravilnosti i propusti ne bi ponavljali u daljnjem poslovanju.

Sud je dostavio Odgovor Uredu za reviziju saglasno članu 16. stav 3. Zakona o reviziji o poduzetim aktivnostima radi prevazilaženja slabosti i nedostataka koji su identifikovani u Izvještaju za 2007. godinu.

Osvrtom na preporuke revizije date u Izvještaju o reviziji za 2007. godinu te uvidom u preduzete aktivnosti, utvrdili smo da je Sud uradio sljedeće:

#### Realizovane preporuke:

- U pisarnici Suda uspostavljena je pomoćna evidencija o taksama za koje su izdati nalozi za plaćanje i podaci o plaćenim taksama za 2008. godinu,
- Plaćanje životnog osiguranja obustavljeno je krajem avgusta 2008. godine.

**Preporuke čija je realizacija u toku:** Mada su uočena poboljšanja u praćenju dinamike izvršenja budžeta, visok procenat izvršenja pojedinih budžetskih pozicija je rezultat odobrenog prestrukturiranja unutar ukupnog budžeta a ne rezultat utvrđivanja realnog iznosa potrebnih sredstava koja su, za neke pozicije kao npr. pravne usluge, većim dijelom van uticaja Suda.

<sup>1</sup> "Službeni glasnik BiH" broj 29/00, 16/02, 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 4/04, 9/04, 35/04, 61/04, 32/07

### 3. Sistem internih kontrola<sup>2</sup>

Uspostavljeni sistem internih kontrola Sud unapređuje dogradnjom pravila i provođenjem aktivnosti kojima se utvrđena pravila primjenjuju u svakodnevnom poslovanju. U pisarnici Suda uspostavljena je pomoćna evidencija o taksama po predmetima iz 2008. godine kao i evidencija o plaćanjima ispostavljenih naloga te se vrši sravnjenje sa stanjem u glavnoj knjizi. Kao posljedica nepostojanja evidencija u ranijem periodu, ne može se sa sigurnošću utvrditi na šta se odnosi razlika između naplaćenih taksi i ispostavljenih naloga, te se u izvještaju o naplaćenim taksama konstatuje da se najvjerovatnije radi o potraživanjima iz ranijeg perioda. Sud je pokrenuo aktivnosti na rješavanju naplate u slučajevima kad takseni obveznik-fizičko lice nije uplatio taksu u zakonski predviđenom roku te će se u saradnji sa nadležnim organima utvrditi način i tehnika naplate taksi.

***Revizija je mišljenja da je potrebno tačno utvrditi na šta se odnose konstatovane razlike, odnosno, da li se odnose na naplatu vezanu za ranije godine i po kojim predmetima.***

### 4. Planiranje i izvršenje budžeta

Na osnovu Instrukcije Ministarstva finansija i trezora i utvrđene gornje granice rashoda od 10.203.930 KM pripremljen je budžetski zahtjev Suda koji je iznosio 11.004.000 KM. Nakon usaglašavanja sa Ministarstvom finansija i trezora dostavljen je korigovani budžetski zahtjev prilagođen gornjoj granici rashoda te strukturi unutar budžeta koju je predložio Sud i to za plate 6.833.000 KM, naknade 623.000 KM, operativne troškove 2.640.000 KM i kapitalne izdatke 108.000 KM na bazi projekcije od 171 zaposlenog. Osim toga, dogovorena je mogućnost podnošenja zahtjeva za dodatnim finansiranjem programa prioriternih aktivnosti Suda ukoliko te aktivnosti budu uslovljene drugim aktivnostima koje ne zavise od Suda (aktivnosti Tužilaštva, Visokog sudskog tužilačkog vijeća, zamjena stranih sudija domaćim, preuzimanjem stručnog osoblja iz Ureda registrara). Konačno odobreni budžet prema Zakonu o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu<sup>3</sup> je iznosio 10.373.479 KM.

Ukupno izvršenje budžeta Suda za 2008. godinu iznosi 9.827.553 KM ili 95% odobrenog budžeta (tabela 1 u prilogu). Sud je tokom godine tri puta koristio zakonski dozvoljenu mogućnost promjene strukture rashoda, od čega su dvije korištene za povećanje pozicije ugovorenih usluga. Nedostatak sredstava na ugovorenim uslugama najvećim dijelom se odnosi na pravne usluge tj. troškove advokata po službenoj dužnosti, te je u novembru odobreno prestrukturiranje od 550.000 KM za poziciju ugovorenih usluga sa pozicije plaća, a 30.12.2008. godine još jednom promjenom strukture za ugovorene usluge je odobreno 220.000 KM sa pozicija: naknade troškova zaposlenih 150.000 KM, putni troškovi 50.000 KM te izdaci za tekuće održavanje 20.000 KM. Pravne usluge su u 2008. godini realizovane u

<sup>2</sup> Interna kontrola je skup postupaka koje oblikuje uprava, rukovodioci i ostali zaposleni sa svrhom sticanja razumnog uvjerenja u pogledu postizanja ciljeva na području sljedećih kategorija: 1) uspješnost poslovanja, 2) pouzdanost finansijskih izvještaja, i 3) usklađenost sa primjenljivim zakonima i propisima.

<sup>3</sup> "Službeni glasnik BiH" broj 17/08



iznosu od 2.049.528 KM, od čega je u novembru i decembru realizovano 851.379 KM. Naime, tokom prethodne revizije smo konstatovali neažurnost u dostavljanju pravosnažne dokumentacije u odjeljenje za materijalno finansijske poslove na evidentiranje i plaćanje, te su ove aktivnosti poboljšane u novembru i decembru. Također smo utvrdili povećanje ovih izdataka u odnosu na 2007. godinu kada je realizovano 1.306.432 KM i 2006. godinu (realizovano 1.047.577 KM) što je uslovljeno okončanjem predmeta koji se vode pred Sudom. Ovi podaci ukazuju na činjenicu da je prilikom planiranja budžeta ova pozicija djelimično van uticaja Suda i zavisi od nekoliko faktora (npr. dužina trajanja procesa, vrijeme okončanje predmeta, struktura troškova na koje advokat ima pravo), ali ukazuju i na neizvjesnost i rizik da odobreni budžet u narednim periodima po visini i strukturi neće biti dovoljan da se izmire sve nastale obaveze.

Također smo uočili da je i pored umanjenja nakon odobravanja prestrukturiranja na pozicijama plata i naknada ostalo dovoljno sredstava za realizaciju planirane projekcije zaposlenih, te je prosječan broj zaposlenih u 2008. godini iznosio 173 a na dan 31.12.2008. godine taj broj je iznosio 178 zaposlenih.

***Preporučujemo Sudu da u dogovoru sa Ministarstvom finansija i trezora, u fazi planiranja sredstava za pravne usluge, obezbijedi najprihvatljiviji način za njihovo praćenje i realizaciju.***

### III KORESPONDENCIJA

Sudu je uručen Nacrt izvještaja o reviziji za 2008. godinu na razmatranje i dostavljanje eventualnih novih dokaza i komentara na nalaze revizije.

U ostavljenom roku od 15 dana, Sud nije dostavio komentare na nalaze sadržane u Nacrtu izvještaja o reviziji. Po tom osnovu ovaj izvještaj predstavlja konačan izvještaj dostavljen klijentu bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o reviziji.

*Revizioni tim:*

*Snježana Baštinac, viši revizor*

\_\_\_\_\_

*Hrvoje Tvrtković, revizor*

\_\_\_\_\_

*Aida Selimović, revizor*

\_\_\_\_\_



## Odobreni i izvršeni budžet za 2008. godinu

Tabela 1.

Sud BiH

Red. br.	Vrsta rashoda	Odobreni budžet	Promjena strukture budžeta	Ostala povećanja budžeta *	Ukupno budžet (3+4+5)	Izvršenje budžeta	Razlika (6-7)	% (7/6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I	<b>Tekući izdaci</b>	<b>10.265.749</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>10.265.749</b>	<b>9.724.102</b>	<b>541.647</b>	<b>95</b>
1.	Plate zaposlenih	7.072.155	-550.000	0	6.522.155	6.377.497	144.658	98
2.	Naknade troškova zaposlenih	623.000	-150.000	0	473.000	447.394	25.606	95
3.	Putni troškovi	87.634	-50.000	0	37.634	22.808	14.826	61
4.	Izdaci telefonskih i pošt.usluga	167.478	0	0	167.478	138.138	29.340	82
5.	Izdaci za energiju i kom. usluge	194.742	0	0	194.742	148.365	46.377	76
6.	Nabavka materijala	185.005	0	0	185.005	95.852	89.153	52
7.	Izdaci za usl. prevoza i goriva	43.817	0	0	43.817	7.614	36.203	17
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	19.474	0	0	19.474	0	19.474	0
9.	Izdaci za tekuće održavanje	93.476	-20.000	0	73.476	20.252	53.224	28
10.	Izdaci za osiguranje	37.975	0	0	37.975	7.562	30.413	20
11.	Ugovorene usluge i druge usluge	1.740.993	770.000	0	2.510.993	2.458.620	52.373	98
II	<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>108.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>108.000</b>	<b>103.451</b>	<b>4.549</b>	<b>96</b>
1.	Nabavka zemljišta	0	0	0	0	0	0	0
2.	Nabavka građevina	0	0	0	0	0	0	0
3.	Nabavka opreme	108.000	-10.000	0	98.000	96.667	1.333	99
4.	Nabavka ostalih stalnih sreds.	0	0	0	0	0	0	0
5.	Rekonstrukcija i inves.održ.	0	10.000	0	10.000	6.784	3.216	68
III	<b>Tekući grantovi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
1.								
IV	<b>Ukupan budžet</b>	<b>10.373.749</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>10.373.749</b>	<b>9.827.553</b>	<b>546.196</b>	<b>95</b>
	<b>Broj zaposlenih</b>	<b>171</b>			<b>171</b>	<b>173</b>	<b>-2</b>	<b>101</b>