

BOSNA I HERCEGOVINA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА



**SUD BOSNE I HERCEGOVINE
СУД БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**NACRT
SREDNJOROČNOG PLANA RADA
SUDA BOSNE I HERCEGOVINE
2017. – 2019.**

Sarajevo, lipanj/juni 2016. godine

SADRŽAJ

UVOD	2
STRATEŠKI OKVIR	3
Zakon o Sudu Bosne i Hercegovine	3
Državna strategija za procesuiranje predmeta ratnih zločina	3
Strukturalni dijalog o pravosuđu između EU i BiH	4
Strategija za reformu sektora pravde	4
Proces stabilizacije i pridruživanja	5
MANDAT, VIZIJA I MISIJA SUDA BIH	6
Mandat Suda BiH	6
Izjava o misiji Suda BiH.....	6
Izjava o viziji Suda BiH.....	6
Vrijednosti Suda BiH.....	6
UČESNICI I PARTNERI	7
Društvena zajednica i mediji	7
Ministarstvo pravde BiH	7
Tužiteljstvo BiH	8
Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće	8
Ministarstvo financija i trezora.....	8
Vijeće ministara BiH	9
OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA	10
Strateški cilj	10
Srednjoročni cilj	10
Specifični cilj.....	10
Programi i projekti.....	11
Pregled razvojno investicijskih projekata/programa	15
RESURSI I KAPACITETI	16
OKVIR ZA PRAĆENJE	17
Pokazatelji uspjeha	17
Monitoring i izvješćivanje	17

UVOD

Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ 62/14) utvrđena je obaveza pripreme Nacrta Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara, te su stvoreni uslovi za izradu Srednjoročnih planova rada institucija BiH s ciljem kreiranja i razvijanja kvalitetnije strateške osnove za srednjoročno planiranje u institucijama BiH i uvezivanje sa budžetom.

Obzirom da Sud Bosne i Hercegovine svoj srednjoročni plan rada ne usklađuje sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH, referentni okvir za izradu Srednjoročnog plana rada Suda BiH predstavljaju relevantni dokumenti Strateškog okvira. Dokumenti koji čine strateški okvir za izradu srednjoročnih planova rada institucija BiH su: važeći zakoni u BiH, sektorske strategije, Strategija za reformu javne uprave, Ugovor o partnerstvu sa EU, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, regionalni i međunarodni sporazumi, te usvojene regionalne strategije.

Srednjoročni program rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročni planovi rada institucija BiH pripremaju se za trogodišnji period, na bazi rolling metoda gdje plan tekuće godine postaje osnova za planiranje naredne godine, a revidiranje se vrši svake godine.

Menadžment Suda Bosne i Hercegovine prepoznao je strateški značaj izrade planskog dokumenta kojim će se utvrditi željeni smjer razvoja institucije, te je identificirao prioritete, odnosno specifične ciljeve i aktivnosti, koji će doprinijeti ispunjenju misije i vizije Suda BiH i izvršio alokaciju raspoloživih materijalnih, tehničkih i ljudskih resursa.

Odlukom predsjednice Suda BiH (Su-10-132/15 od 25.03.2015. godine) formiran je Tim za srednjoročno planiranje i upravljanje promjenama Suda Bosne i Hercegovine s ciljem pripreme Srednjoročnog plana rada Suda BiH, te praćenja i izvještavanja u postupku srednjoročnog planiranja.

STRATEŠKI OKVIR

Strateško planiranje je kontinuirani proces utvrđivanja ciljeva i instrumenata za njihovo provođenje, pri čemu se jasno definiraju prioriteta i pravci razvoja. Prilikom utvrđivanja i definiranja strateških ciljeva nužno je voditi računa o strateškom okviru, odnosno referentnim dokumentima, sektorskim i državnim strategijama koje čine strateški okvir.

Zakon o Sudu Bosne i Hercegovine

Sud Bosne i Hercegovine osnovan je Zakonom o Sudu BiH s ciljem osiguranja efikasnog ostvarivanja nadležnosti države Bosne i Hercegovine i poštivanja ljudskih prava i vladavine zakona na njoj teritoriji. Ovim Zakonom Sudu BiH data je nadležnost da odlučuje o krivičnim, upravnim i apelacijskim stvarima u prvostupanjskom, odnosno drugostupanjskom postupku. Sukladno nadležnostima, postoje tri sudska odjeljenja:

SUDSKA ODJELJENJA	• Krivično odjeljenje
	• Upravno odjeljenje
	• Apelaciono odjeljenje

Prema Zakonu o Sudu Bosne i Hercegovine, Sud je nadležan da odlučuje u prvom stepenu u najsloženijim predmetima u krivičnoj oblasti (ratni zločini, organizirani i privredni kriminal i sva druga krivična djela utvrđena Krivičnim zakonom BiH), te u upravnim sporovima kada su u pitanju konačne odluke organa uprave na nivou Bosne i Hercegovine i u sporovima između entiteta i Brčko Distrikta BiH ili BiH i entiteta i Brčko Distrikta BiH. Apelaciono odjeljenje nadležno je da odlučuje o žalbama na odluke Krivičnog i Upravnog odjeljenja, te da rješava po prigovorima koji se odnose na kršenje izbornog zakona, kao i na odluke Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća o razrješenju od sudske ili tužiteljske funkcije.

Državna strategija za procesuiranje predmeta ratnih zločina

U decembru mjesecu 2008. godine od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine usvojena je Državna strategija za procesuiranje predmeta ratnih zločina. Glavni ciljevi i razlozi za izradu Državne strategije za procesuiranje predmeta ratnih zločina je pronalazak sistemskog pristupa rješavanju predmeta ratnih zločina, centralizacija i ažuriranje evidencije o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred bh. pravosuđem, osiguranje funkcionalnog

mehanizma upravljanja predmetima ratnih zločina, ujednačavanje sudske prakse te osiguranje zaštite, podrške i istog tretmana svih žrtava i svjedoka u postupcima pred svim sudovima u Bosni i Hercegovini. Sud Bosne i Hercegovine je označen kao jedan od značajnih nositelja aktivnosti njenog provođenja kroz različite aktivnosti koje su navedene u samom tekstu Strategije.

Strukturalni dijalog o pravosuđu između EU i BiH

U junu 2011. godine otvoren je Strukturalni dijalog o pravosuđu između Bosne i Hercegovine i Europske unije sa ciljem unaprijeđenja vladavine prava s državama potencijalnim kandidatima za članstvo i prije samog stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Kao direktan rezultat dvije preporuke dijaloga, pokrenut je i proces donošenja Zakona o sudovima BiH koji je imao za cilj: odvajanje Apelacionog odjeljenja Suda BiH od Suda BiH, te u tom smislu stvaranje zakonodavnog okvira za formiranje odvojenog Apelacionog suda BiH (Višeg suda BiH), i objektivizaciju parametara koji regulišu nadležnost Suda BiH u slučaju krivičnih djela propisanih entitetskim krivičnim zakonima i zakonima Brčko Distrikta (BD). U okviru navedenog, pored pitanja nadležnosti, pokrenuto je i pitanje unutrašnje organizacije Suda BiH, iako nije nastalo kao rezultat preporuke, te će strateški dokument pratiti konačne rezultate Strukturalnog dijaloga u pogledu nacrtu Zakona o Sudovima BiH.

Strategija za reformu sektora pravde

Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine (SRSP) osigurava okvir unutar kojeg se izrađuju pojedinačni srednjoročni planovi rada institucija sektora pravde u BiH. Očekuje se da svaka institucija sektora pravde u BiH osigura da njeni srednjoročni planovi rada i godišnji programi rada uzmu u obzir odgovornosti date u okviru SRSP, ali je istovremeno ostavljen prostor da se u pojedinačne srednjoročne planove rada institucija uključe i dodatne inicijative koje su specifične za datu instituciju, a koje nisu predviđene u SRSP.

Strateški okvir za sektor pravde u BiH utvrđen kroz SRSP sastoji se od vizije „Efikasan, efektivan i koordiniran sistem pravde u BiH koji je odgovoran prema svim građanima BiH i potpuno usklađen sa EU standardima i najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava“ i pet dugoročnih prioriteta, odnosno strateških programa, i to: pravosuđe, izvršenje krivičnih

sankcija, pristup pravdi, podrška ekonomskom rastu, i koordiniran, dobro rukovođen i odgovoran sektor.

Srednjoročni plan rada Suda BiH oslanja se na one strateške programe i podoblasti u SRSP koji su u njegovoj nadležnosti da sprovede ili koji od njega zavise da bi bili uspješno sprovedeni od strane drugih institucija.

Proces stabilizacije i pridruživanja

Proces stabilizacije i pridruživanja (SAP) predstavlja osnovni okvir politike EU prema državama zapadnog Balkana, uključujući i Bosnu i Hercegovinu. Proces kao konačni cilj ima integraciju ovih zemalja u Evropsku uniju na osnovu postupnog pristupa prilagođenog uslovima u svakoj pojedinoj zemlji. SAP zemljama nudi snažne podsticaje, istovremeno postavljajući pred njih zahtjevne političke i ekonomske uslove, među kojima je posebno istaknuta potreba za regionalnom saradnjom. Kako bi razvile bliži odnos sa EU, zemlje trebaju uskladiti svoj politički, ekonomski i institucionalni razvoj s vrijednostima i modelima na kojima se zasniva EU, a to su demokracija, poštivanje ljudskih prava i tržišna ekonomija.

MANDAT, VIZIJA I MISIJA SUDA BIH

Mandat Suda BiH

MANDAT	<ul style="list-style-type: none">• Krivična nadležnost
	<ul style="list-style-type: none">• Upravna nadležnost
	<ul style="list-style-type: none">• Apelacijska nadležnost

Izjava o misiji Suda BiH

MISIJA	Sud BiH kroz nepristrasna i neovisna suđenja u okviru svoje krivične, upravne i apelacijske nadležnosti koju realizira na cijeloj teritoriji BiH, poštujući dignitet stranaka i njihova prava, osigurava efikasno i efektivno ostvarivanje nadležnosti države Bosne i Hercegovine.
---------------	--

Izjava o viziji Suda BiH

VIZIJA	Sud Bosne i Hercegovine kao neovisna, profesionalna, efikasna i efektivna pravosudna institucija, svojim zakonitim i transparentnim radom, doprinosi učvršćivanju vladavine prava, poštivanju prava i sloboda građana, ostvarenju veće sigurnosti i prosperiteta građana, te ispunjavanju uslova za pristup Bosne i Hercegovine Europskoj uniji.
---------------	--

Vrijednosti Suda BiH

VRIJEDNOSTI	<ul style="list-style-type: none">• pravda	<ul style="list-style-type: none">• efikasnost
	<ul style="list-style-type: none">• ravnopravnost	<ul style="list-style-type: none">• ekonomičnost
	<ul style="list-style-type: none">• odgovornost	<ul style="list-style-type: none">• stručnost i posvećenost
	<ul style="list-style-type: none">• nepristrasnost	<ul style="list-style-type: none">• otvorenost prema javnosti
	<ul style="list-style-type: none">• neovisnost	<ul style="list-style-type: none">• pristupačnost

UČESNICI I PARTNERI

Društvena zajednica i mediji

Angažman organizacija civilnog društva i medija u pravosuđu može dovesti do značajnog napretka u efikasnosti pravosudnih institucija, pokazala su istraživanja, ali i razvojna praksa. Društvena odgovornost predstavlja sredstvo za poboljšanje efikasnosti u radu institucija, jer poboljšava kvalitet informacija i stimulira javnu debatu o bitnim pitanjima od širokog javnog interesa. S tim u vezi društvena odgovornost podrazumijeva kontinuirano učešće i angažman civilnog društva u pojedninim procesima odlučivanja.

Sud Bosne i Hercegovine od samog osnivanja, kao odgovorna institucija, nastoji uspostaviti dobre odnose sa medijima koji predstavljaju izuzetno značajan segment svakog modernog društva. U postkonfliktnim društvima transparentnost pravosuđa i povjerenje u medije predstavlja temelj održivog mira, pa su transparentnost pravosuđa i odgovornost medija bitne karike u procesu ostvarivanja pravde koja, pored toga što treba biti ostvarena, mora biti i jasno prepoznatljiva.

Ministarstvo pravde BiH

Kroz izradu prijedloga nacrtu zakona Ministarstvo pravde BiH učestvuje u osiguravanju zakonske pretpostavke za rad pravosudnih institucija na državnom nivou. Osim zakona kojima se osnivaju pravosudne institucije Ministarstvo je nadležno za izradu procesnih te materijalnih zakona iz krivične i građanske oblasti na nivou Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine nadležno je za administrativne funkcije vezano za pravosudne organe na državnom nivou kao i za sljedeća pitanja koja se tiču pravosudnih organa: međusobna pravna pomoć i kontakti sa međunarodnim tribunalima; obezbjeđivanje da zakonodavstvo BiH i njegova provedba na svim nivoima bude u skladu sa obavezama BiH koje proizilaze iz međunarodnih sporazuma, općenito djelovanje kao centralno koordinirajući organ za obezbjeđivanje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, postupak ekstradicije kao i druga pitanja. Nadalje, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine zaduženo Zaključkom sa sastanka Strukturalnog dijaloga o pravosuđu između Europske unije i Bosne i Hercegovine, je izradilo novu Strategiju za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine koja je definitivno i usvojena u drugoj polovini 2015. godine, i koja osigurava okvir unutar kojega će se izrađivati pojedinačni srednjoročni planovi rada institucija iz sektora pravde BiH.

Tužiteljstvo BiH

Da bi se osiguralo efikasno ostvarivanje nadležnosti države Bosne i Hercegovine i poštivanje ljudskih prava i zakonitosti na njenoj teritoriji, Zakonom o Tužiteljstvu BiH je osnovano Tužiteljstvo BiH sa nadležnošću za postupanje pred Sudom Bosne i Hercegovine, a u skladu sa sljedećim zakonima: Zakonom o Sudu BiH, Zakonom o Tužiteljstvu BiH, Krivičnim zakonom BiH, Zakonom o krivičnom postupku BiH, Zakonom o ustupanju predmeta od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužiteljstvu BiH. Zajedno sa Sudom Bosne i Hercegovine označeno je kao jedan od glavnih nosilaca provedbe Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće

Vijeće je nezavisno i samostalno tijelo koje ima zadatak da osigura neovisno, nepristrasno i profesionalno pravosuđe na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine. Nadležnosti VSTV-a BiH definirane su Zakonom o VSTV-u BiH i odnose se između ostalog na: imenovanje nositelja pravosudnih funkcija na svim nivoima u BiH, disciplinsku odgovornost sudaca i tužitelja, stručno usavršavanje sudaca i tužitelja, predlaganje okvira godišnjih budžeta za sudove i tužiteljstva, pravosudnu upravu i nadzor, koordinaciju i nadzor nad korištenjem informacijske tehnologije u sudovima i tužilaštvima, davanje mišljenja o nacrtima zakona, propisa i važnim pitanjima koja mogu utjecati na pravosuđe, i pokretanje postupka usvajanja zakona i drugih propisa u oblastima značajnim za pravosuđe.

Ministarstvo financija i trezora

U procesu izrade srednjoročnih planova rada institucija BiH, Ministarstvu financija i trezora Bosne i Hercegovine pripala je koordinirajuća uloga u pružanju stručne podrške institucijama BiH prilikom definiranja ciljeva, programa i projekata te procjene raspoloživosti financijskih sredstava potrebnih za financiranje definiranih programa. Ministarstvo financija i trezora BiH nadležno je za pripremu budžeta, izvršenje budžeta i financiranje budžetskih institucija, te u tom smislu predstavlja važnog učesnika u procesu srednjoročnog i budžetskog planiranja za sve budžetske institucije BiH.

Vijeće ministara BiH

Državnu strategiju za procesuiranje predmeta ratnih zločina, koja predstavlja jedan od važnijih referentnih dokumenata strateškog okvira za izradu Srednjoročnog plana rada Suda BiH, usvojilo je Vijeće ministara BiH u decembru 2008. godine. Ovom Strategijom pred Sud BiH i ostale sudove i tužilaštva koji učestvuju u procesuiranju predmeta ratnih zločina postavljeni su određeni ciljevi koje će Sud nastojati da realizira sprovedbom Plana.

OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Strateški cilj

STRATEŠKI CILJ	<i>Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i neovisnosti sektora pravde u BiH</i>
---------------------------	--

Strateški cilj Suda Bosne i Hercegovine „*Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i neovisnosti sektora pravde u BiH*“ povezan je i izveden iz općih ciljeva i principa razvoja, te strateških ciljeva utvrđenih Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i predstavlja glavnu usredotočenost institucije u narednom trogodišnjem periodu.

Srednjoročni cilj

SREDNJOROČNI CILJ	<i>Jačanje pravne države, vladavine prava i uspostava sustava borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala</i>
------------------------------	--

Ostvarenjem srednjoročnog cilja, koji je zajednički za sve institucije u oblasti pravosuđa: „*Jačanje pravne države, vladavine prava i uspostava sustava borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala*“, Sud BiH će nastojati da kroz definirane specifične ciljeve, programe i projekte doprinese ostvarenju strateškog cilja i provedbi Državne strategije za procesuiranje predmeta ratnih zločina, te na taj način doprinosi jačanju sektora pravde. Dugoročna orijentacija svih pravosudnih institucija ka jačanju vladavine prava i borbi protiv korupcije i organiziranog kriminala predstavlja najvažniji strateški pravac djelovanja, stoga će i aktivnosti Suda Bosne i Hercegovine u razdoblju 2017. – 2019. godina biti usmjerene na ostvarenje specifičnog cilja kako bi se doprinijelo ostvarenju ovog zajedničkog srednjoročnog cilja.

Specifični cilj

SPECIFIČNI CILJ	<i>Unaprijediti učinkovitost i kvalitet rada Suda BiH</i>
------------------------	---

Polazeći od mandata i misije Suda BiH, te sukladno nadležnostima Suda BiH da odlučuje u krivičnim, upravnim i apelacijskim stvarima u prvostupanjskom, odnosno drugostupanjskom postupku, definiran je specifični cilj: „*Unaprijediti učinkovitost i kvalitet rada Suda BiH*“.

Programi i projekti

Programi, koji su instrumenti za implementaciju ciljeva, sastoje se od projekata, odnosno skupa kompatibilnih aktivnosti koje vode ka ostvarenju zajedničkog cilja. U svrhu ostvarenja postavljenih ciljeva, Sud BiH definirao je dva programa s ciljem postizanja što boljih rezultata, i to:

1. Unapređenje efikasnosti, efektivnosti i ekonomičnosti, te kvaliteta rada na predmetima u nadležnosti Suda BiH
2. Izgradnja i jačanje ljudskih i institucionalnih kapaciteta Suda BiH

Program 1.

PROGRAM 1.	<i>Unapređenje efikasnosti, efektivnosti i ekonomičnosti, te kvaliteta rada na predmetima u nadležnosti Suda BiH</i>
-------------------	--

Program „*Unapređenje efikasnosti, efektivnosti i ekonomičnosti, te kvaliteta rada na predmetima u nadležnosti Suda BiH*“ orijentiran je na provedbu mandata Suda, te unapređenje svih poslovnih procesa, kao i jačanje sustava finansijskog upravljanja i kontrole. Rad na predmetima iz nadležnosti Suda BiH predstavlja temeljnu ulogu i svrhu njegovog postojanja, stoga će i strateški fokus i glavna usredotočenost institucije u razdoblju 2017. – 2019. godina biti unapređenje kvalitete rada te smanjenje broja neriješenih predmeta. Također, s ciljem ekonomičnijeg i efikasnijeg poslovanja, nastojat će se racionalizirati postojeći postupci i troškovi, kako bi se ostvarili što bolji rezultati rada i veća produktivnost rada uz što manje troškove, ne ugrožavajući pri tome kvalitet rada Suda. U tu svrhu, nastavit će se poduzimati mjere za efikasnije rješavanje predmeta kroz racionalnije korištenje sudnica, revidiranje broja svjedoka koji svjedoče u predmetima, svjedočenje putem video-linka i druge slične mjere. Sukladno tome, definirana su tri ključna projekta za realizaciju ovog programa:

1. *Realizacija mjera predviđenih Državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina*
2. *Smanjenje broja neriješenih predmeta*
3. *Jačanje percepcije javnosti, te poboljšanje promocije uloge i rada Suda BiH*

PROGRAM 1.	PROJEKTI
<p><i>Unapređenje efikasnosti, efektivnosti i ekonomičnosti, te kvaliteta rada na predmetima u nadležnosti Suda BiH</i></p>	<i>1.1. Realizacija mjera predviđenih Državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina</i>
	<i>1.2. Smanjenje broja neriješenih predmeta</i>
	<i>1.3. Jačanje percepcije javnosti, te poboljšanje promocije uloge i rada Suda BiH</i>

Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina predstavlja strateški okvir Suda, i realizacija mjera predviđenih Strategijom nužna je za uspješno procesuiranje predmeta ratnih zločina koji su u nadležnosti Krivičnog odjeljenja Suda, tačnije, Odjela I za ratne zločine. U tom kontekstu, predmeti koji su u radu pred Sudom rezultat su provođenja Strategije i nastojanja da se doprinese ostvarenju ključnih strateških ciljeva: 1) procesuirati najsloženije i najprioritetnije predmete ratnih zločina u rokovima koje predviđa Strategija, i 2) prioritetno procesuirati najdogovornije počinitelje uz pomoć usuglašenih kriterija za selekciju i prioritetizaciju predmeta. Strategijom je Sudu povjerena značajna uloga u implementaciji definiranih stateških mjera, stoga su te mjere integrirane u projekte Suda BiH, te će se kroz ovaj projekat raditi na aktivnostima predviđenim Strategijom kao što su: ažuriranje centralizirane evidencije o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred bh. pravosuđem, ujednačavanje sudske prakse, osiguranje zaštite, podrške i istog tretmana svih žrtava i svjedoka u postupcima pred svim sudovima u BiH, te osiguranje funkcionalnog mehanizma upravljanja predmetima ratnih zločina kroz raspoređivanje predmeta ratnog zločina između državnog i entitetskog pravosuđa i pravosuđa Brčko distrikta BiH prema složenosti, a sukladno kriterijima za ocjenu složenosti predmeta predviđenih Strategijom.

Tijekom proteklih godina, povećanje priliva predmeta dovelo je do stvaranja zaostataka u radu u upravnim i građanskim predmetima i velikog broja neriješenih predmeta u Upravnom odjeljenju. Menadžment Suda je ažurno i odgovorno pristupio sagledavanju i rješavanju situacije, te je izvršena detaljna analiza stanja i predložen je plan rješavanja zaostalih

predmeta, što je u posljednje tri godine rezultiralo trendom smanjenja broja neriješenih predmeta u Upravnom odjeljenju, te će poseban naglasak biti na očuvanju ovog trenda i u narednom trogodišnjem periodu. Sudska odjeljenja će nastojati da postignu efikasnost u radu kroz ostvarivanje plana rješavanja starih predmeta, poštivanje optimalnih i predvidivih rokova, kao i ostvarivanje norme u skladu sa Pravilnikom o orjentacionim mjerilima za rad sudija, tužilaca i stručnih saradnika. Imajući u vidu povećanje priliva predmeta u Odjelu I, kao i činjenicu da su prošireni tužiteljski kapaciteti za rad na predmetima organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije, realno je očekivati da će u narednom trogodišnjem periodu doći do povećanja priliva predmeta u Odjelu II, stoga će poseban naglasak biti na aktivnostima kako bi se očuvao dosadašnji kontinuitet i efikasnost u radu na tim predmetima.

Rad Suda Bosne i Hercegovine pod lupom je javnosti od samog osnivanja Suda, i unatoč opredijeljenosti ka transparentnom vođenju postupaka i otvorenosti kada je u pitanju informiranje građana, medija i svih zainteresiranih pojedinaca i skupina o procesima koji se vode pred Sudom, zbog nedostatka dobro razvijene strategije za krizno komuniciranje i neadekvatne interne komunikacije, Sud BiH se često suočavao sa kriznim situacijama na koje nije imao adekvatan i blagovremen odgovor. Jačanjem institucionalnih kapaciteta za krizno i interno komuniciranje stvorit će se preduvjeti za kvalitetnu komunikaciju unutar samog Suda, ali i eksternu komunikaciju sa ciljem da se doprinese jačanju svijesti društva o potrebi procesuiranja počinitelja najtežih kaznenih djela, kao i naporima Suda da se osigura vladavina prava i jačanje pravne države.

Program 2.

PROGRAM 2.	<i>Izgradnja i jačanje ljudskih i institucionalnih kapaciteta Suda BiH</i>
-------------------	--

Program „*Izgradnja i jačanje ljudskih i institucionalnih kapaciteta Suda BiH*“ orijentiran je na jačanje vlastitih kapaciteta kako bi se postigli definirani ciljevi. Ovaj program razvijen je kroz tri projekta:

- 1. Jačanje ljudskih kapaciteta i unapređenje kvaliteta rada sudija i stručnog osoblja*
- 2. Izgradnja kapaciteta u oblasti strateškog planiranja, planiranja i izvršenja budžeta, te razvoj modernog pristupa menadžmentu i upravljanju ljudskim resursima*
- 3. Jačanje sigurnosnih kapaciteta unutar Komplexa pravosudnih institucija BiH*

PROGRAM 2.	PROJEKTI
<i>Izgradnja i jačanje ljudskih i institucionalnih kapaciteta Suda BiH</i>	2.1. <i>Jačanje ljudskih kapaciteta i unapređenje kvaliteta rada sudija i stručnog osoblja</i>
	2.2. <i>Izgradnja kapaciteta u oblasti strateškog planiranja, planiranja i izvršenja budžeta, te razvoj modernog pristupa menadžmentu i upravljanju ljudskim resursima</i>
	2.3. <i>Jačanje sigurnosnih kapaciteta unutar Komplexa pravosudnih institucija BiH</i>

Sud Bosne i Hercegovine prepoznao je značaj stručnog i profesionalnog usavršavanja ljudskih resursa, te kontinuirano doprinosi njihovom razvoju s ciljem poboljšanja kvaliteta rada sudija i stručnog osoblja. Dugoročna orijentacija ka jačanju ljudskih kapaciteta te razvoju i primjeni dobre prakse i specijaliziranih znanja sudija i stručnog osoblja od strateškog je značaja za efikasno izvršavanje mandata i ostvarenje misije Suda BiH. Također, Sud posebnu pažnju posvećuje pripravnicima i volonterima, s ciljem da im omogući stručno usavršavanje i uvede ih u pravosudni sustav Bosne i Hercegovine kroz praktičnu primjenu zakona i zakonskih akata koji se primjenjuju u postupcima koji se vode pred Sudom.

Svjesni važnosti strateškog pristupa izgradnji institucionalnih kapaciteta i efikasnog korištenja postojećih resursa, te značaju strateškog i budžetskog planiranja za dalji napredak i razvoj Suda, kao i za ostvarenje misije i vizije, Sud Bosne i Hercegovine se opredijelio za strategiju rasta i razvoja kroz jačanje postojećih kapaciteta, učinkovito i namjensko planiranje i praćenje izvršenja budžeta po programima, kao i razvoj mehanizama za pribavljanje i upravljanje donatorskim sredstvima. Poseban značaj će se posvetiti jačanju finansijskog upravljanja i kontrole usmjerenog i orijentiranog prevashodno ka rezultatima rada, a u okviru implementacije PIFC-a. Također, prepoznata je i potreba kao i značaj menadžmenta, odnosno efikasnog upravljanja institucijom, stoga će Sud u razdoblju 2017. – 2019. godina izraditi i implementirati strateške dokumente u svezi upravljanja promjenama i ljudskim potencijalima

kako bi uposlenici Suda imali znanja i vještine da adekvatno i blagovremeno odgovore na sve izazove.

Pored Suda BiH, u Kompleksu pravosudnih institucija Bosne i Hercegovine smješteni su i: Tužiteljstvo BiH, Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće, Sudska policija Ministarstva pravde BiH, te dio Službe za zajedničke poslove institucija BiH. Obzirom na veliki broj uposlenika i posjetitelja koji svakodnevno borave unutar Komplexa, nužno je da se pitanju sigurnosti i zaštite posveti posebna pažnja. Cilj ovog projekta je izrada modernih i efikasnih sigurnosnih procedura i protokola, te podizanje nivoa sigurnosti kako u Sudu BiH tako i u cijelom Kompleksu pravosudnih institucija BiH na viši nivo, te preventivno djelovanje na potencijalne prijetnje.

Pregled razvojno investicijskih projekata/programa

Pored navedenih projekata, u okviru Programa javnih investicija evidentirani su i kandidirani slijedeći projekti:

1. Izgradnja dvije sudnice, sudske arhive i prostora za KDP unutar Suda BiH
2. Uredska oprema za novoizgrađene sudnice, arhivu i KDP
3. Donacija Europske unije za Sud BiH
4. Opremanje dvije nove sudnice i čekaonica za zaštićene svjedoke
5. Znavljanje opreme u postojećim sudnicama

Projekat Donacija Europske unije za Sud BiH povezana je isključivo sa programom 1 koji se odnosi na podršku efikasnom procesuiranju predmeta ratnih zločina s ciljem smanjenja broja neriješenih predmeta, dok se preostala četiri projekta odnose i na program 2 i predstavljaju kapitalne investicije s ciljem rješavanja problema nedostatnosti prostora za održavanje ročišta i smještaj zaštićenih svjedoka, očuvanje ažurnosti u radu na predmetima ratnih zločina, smanjenje broja neriješenih predmeta i poboljšanje uslova rada i bržeg i kvalitetnijeg procesuiranja predmeta ratnih zločina, te rekonstrukciju postojećeg prostora kako bi se riješio problem nedovoljnog prostora za arhiviranje spisa i dokaznog materijala koji prate predmete, a sve kao posljedica povećanja priliva predmeta. Također, kroz PJI je planirano i znavljanje postojeće AV opreme u sudnicama kako bi se smanjili troškovi održavanja nefunkcionalne opreme, povećanje efikasnosti i kvaliteta rada, povećanje sigurnosti kod svjedočenja zaštićenih svjedoka.

RESURSI I KAPACITETI

Polaznu osnovu za procjenu troškova programa i projekata predstavlja prijedlog Dokumenta okvirnog budžeta (DOB-a) za razdoblje 2017. – 2019. godina. Dokument okvirnog budžeta Suda Bosne i Hercegovine sastoji se od tri budžetska programa, ustrojena na osnovu organizacijske strukture Suda, i to: Suci, Zajedničko tajništvo i Ured registrara.

Usuglašavanje procesa srednjoročnog i budžetskog planiranja je nužno, obzirom da se programsko budžetiranje na trogodišnjoj osnovi vrši u deset koraka, sukladno Zakonu o financiranju institucija BiH, na principu „rolling“ sistema, odnosno prenesenih procjena, pri čemu budžet tekuće godine postaje osnov za planiranje za iduću godinu, a revizija se vrši svake godine. Na taj način se osiguravaju ulazni elementi i potrebni resursi za srednjoročno planiranje i razvijanje programa i projekata u svrhu ostvarenja definiranog srednjoročnog i specifičnog cilja.

Financijska sredstva potrebna za implementaciju definiranih programa i projekata Suda BiH planirana su kroz Dokument okvirnog budžeta za naredni trogodišnji period kao i kroz projekte financirane od strane domaćih i međunarodnih investitora. Sredstva za realizaciju ključnih projekata koji se temelje na mandatu Suda planirana su kroz redovan budžet Suda, dok su kapitalni projekti koji se odnose na izgradnju i jačanje tehničkih i institucionalnih kapaciteta planirani kroz Program javnih investicija kao i donatorskih sredstava IPA fondova.

Kadrovski potencijal Suda Bosne i Hercegovine baziran je trenutno na ukupno 286 uposlenika, čiju strukturu čine 58 sudaca, 95 uposlenika u Zajedničkom tajništvu i 133 uposlenika u Uredu registrara. Potreba za jačanjem organizacionih kapaciteta Suda BiH za izvršenje akcionog plana Srednjoročnog plana rada Suda BiH za razdoblje 2017. – 2019. godina iskazana je i kroz Dokument okvirnog budžeta, i odnosi se na angažman dodatnog stručnog osoblja i osoblja podrške koje sudijama pruža neophodnu potporu u svakodnevnom radu i bez kojeg je nemoguće osigurati ažurno odvijanje rada na predmetima.

Imajući u vidu razmjere povećanja obima posla, planirano je i povećanje kapaciteta sudnica, arhiva i KDP-a u Sudu BiH. Jačanje ljudskih i tehničkih kapaciteta je nužno za efikasnu i kvalitetnu provedbu planiranih aktivnosti Suda BiH u razdoblju 2017. – 2019. godina kako bi se unaprijedila učinkovitost i kvalitet rada Suda BiH, te na taj način osigurao i doprinos

realizaciji srednjoročnog cilja, odnosno jačanju pravne države, vladavine prava i uspostave sustava borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini.

OKVIR ZA PRAĆENJE

Pokazatelji uspjeha

Radi utvrđivanja stepena ostvarenja definiranog srednjoročnog i specifičnog cilja i praćenja napretka Suda Bosne i Hercegovine u ostvarenju svog mandata i misije, definirana su dva pokazatelja uspjeha pomoću kojih će se kvantitativno izraziti, mjeriti i pratiti stepen dostizanja ciljeva. Pokazatelji su definirani sukladno Smjernicama za statističke podatke u pravosuđu Europske komisije za efikasnost pravosuđa, a iskazuju se kao:

1. *Stopa protoka predmeta* (broj riješenih / broj primljenih predmeta na godišnjoj razini)
2. *Procenat neriješenih predmeta* (broj neriješenih / broj predmeta u radu na godišnjoj razini)

Informacije i vrijednosti definiranih pokazatelja uspjeha će se prikupljati iz CMS-a, te kvartalnih, polugodišnjih i godišnjih izvještaja koje Sud BiH dostavlja VSTV-u, dok će se podaci o dostignutim vrijednostima pokazatelja rezultata za programe i projekte prikupljati od strane rukovoditelja odjeljenja zaduženih za provedbu projekata.

Monitoring i izvješćivanje

Monitoring, odnosno praćenje provođenja plana podrazumijeva sistematsko i redovito praćenje napretka u implementaciji projekata i akcionog plana, te vrednovanje napretka u realizaciji definiranih ciljeva i njihovom ostvarenju, kao i eventualno redefiniranje postavljenih ciljeva, programa i projekata. Da bi se napredak mogao efikasno i efektivno mjeriti, nužno je uspostaviti adekvatan okvir za praćenje srednjoročnog plana rada, i jasno definirati šta će se pratiti, tko će biti zadužen za implementaciju i praćenje, na koji način će se mjeriti uspjeh i rezultati, te koliko često će se vršiti evaluacija dostignutog stupnja srednjoročnog plana rada Suda BiH.

Radne grupe zadužene za implementaciju i praćenje akcionog plana Srednjoročnog plana rada Suda BiH 2017. – 2019. godina će kontinuirano pratiti provedbu plana i dostavljati Izvješća o realizaciji programa i projekata Timu za srednjoročno planiranje i upravljanje promjenama Suda Bosne i Hercegovine na tromjesečnoj osnovi.

Nositelji ciljeva, programa i projekata Suda Bosne i Hercegovine definirani su u Akcionom planu, i jasno su naznačene njihove odgovornosti kao i očekivani rezultati. Putem unaprijed definiranih pokazatelja uspjeha pratit će se realizacija srednjoročnog i specifičnih ciljeva Suda, te će se kontinuirano raditi na unapređenju učinkovitosti i kvaliteta rada svih odjeljenja Suda BiH, kao i na otklanjanju eventualnih prijetnji i nedostataka koji mogu nastati tijekom implementacije akcionog plana.

Izvješćivanje o provedbi i evaluaciji Srednjoročnog plana rada Suda Bosne i Hercegovine, doprinosu Suda ostvarenju strateških i srednjoročnih ciljeva, te provedbi specifičnog cilja i programa vršit će se jednom godišnje, u već definiranom formatu Izvješća o provedbi srednjoročnog plana rada institucija BiH propisanom u Uputstvu o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH.