



**SREDNJOROČNI PLAN RADA
SUDA BOSNE I HERCEGOVINE
2021. – 2023.**

SADRŽAJ

UVOD	2
STRATEŠKI OKVIR	3
Zakon o Sudu Bosne i Hercegovine	3
Državna strategija za procesuiranje predmeta ratnih zločina	3
Strategija za borbu protiv korupcije	4
Strukturalni dijalog o pravosuđu između EU i BiH	4
Strategija za reformu sektora pravde	5
Proces stabilizacije i pridruživanja	5
MANDAT, VIZIJA I MISIJA SUDA BiH	6
Mandat Suda BiH	6
Izjava o misiji Suda BiH	6
Izjava o viziji Suda BiH	6
Vrijednosti Suda BiH	6
UČESNICI I PARTNERI	7
Društvena zajednica i mediji	7
Ministarstvo pravde BiH	7
Tužilaštvo BiH	8
Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH	8
Ministarstvo finansija i trezora BiH	8
Vijeće ministara BiH	9
OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA	10
Strateški cilj	10
Srednjoročni cilj	10
Specifični cilj	10
Programi i projekti	11
Pregled razvojno investicijskih projekata/programa	14
RESURSI I KAPACITETI	16
OKVIR ZA PRAĆENJE	18
Pokazatelji uspjeha	18
Monitoring i izvještavanje	19
SKRAĆENI PREGLED AKCIONOG PLANA	20

UVOD

Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ 62/14) utvrđena je obaveza pripreme Nacrta Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara, te su stvoreni uslovi za izradu Srednjoročnih planova rada institucija BiH s ciljem kreiranja i razvijanja kvalitetnije strateške osnove za srednjoročno planiranje u institucijama BiH i uvezivanje sa budžetom.

Obzirom da Sud Bosne i Hercegovine svoj srednjoročni plan rada ne usklađuje sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara BiH, referentni okvir za izradu Srednjoročnog plana rada Suda BiH predstavljaju relevantni dokumenti Strateškog okvira. Dokumenti koji čine strateški okvir za izradu srednjoročnih planova rada institucija BiH su: važeći zakoni u BiH, sektorske strategije, Strategija za reformu javne uprave, Ugovor o partnerstvu sa EU, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, regionalni i međunarodni sporazumi, te usvojene regionalne strategije.

Srednjoročni program rada Vijeća ministara BiH i Srednjoročni planovi rada institucija BiH pripremaju se za trogodišnji period, na bazi rolling metoda gdje plan tekuće godine postaje osnova za planiranje naredne godine, a revidiranje se vrši svake godine.

Menadžment Suda Bosne i Hercegovine prepoznao je strateški značaj izrade planskog dokumenta kojim će se utvrditi željeni smjer razvoja institucije, te je identificirao prioritete, odnosno specifične ciljeve i aktivnosti, koji će doprinijeti ispunjenju misije i vizije Suda BiH i izvršio alokaciju raspoloživih materijalnih, tehničkih i ljudskih potencijala.

STRATEŠKI OKVIR

Strateško planiranje je kontinuirani proces utvrđivanja ciljeva i instrumenata za njihovo provođenje, pri čemu se jasno definiraju prioriteta i pravci razvoja. Prilikom utvrđivanja i definiranja strateških ciljeva nužno je voditi računa o strateškom okviru, odnosno referentnim dokumentima, sektorskim i državnim strategijama koje čine strateški okvir.

Zakon o Sudu Bosne i Hercegovine

Sud Bosne i Hercegovine osnovan je Zakonom o Sudu BiH s ciljem osiguranja efikasnog ostvarivanja nadležnosti države Bosne i Hercegovine i poštivanja ljudskih prava i vladavine zakona na njenoj teritoriji. Ovim Zakonom Sudu je data nadležnost da odlučuje o krivičnim, upravnim i apelacijskim stvarima u prvostepenom, odnosno drugostepenom postupku. Sukladno nadležnostima, postoje tri sudska odjeljenja:

SUDSKA ODJELJENJA	• Krivično odjeljenje
	• Upravno odjeljenje
	• Apelaciono odjeljenje

Prema Zakonu o Sudu Bosne i Hercegovine, Sud je nadležan da odlučuje u prvom stepenu u najsloženijim predmetima u krivičnoj oblasti (ratni zločini, organizirani i privredni kriminal i sva druga krivična djela utvrđena Krivičnim zakonom BiH), te u upravnim sporovima kada su u pitanju konačne odluke organa uprave na nivou Bosne i Hercegovine i u sporovima između entiteta i Brčko Distrikta BiH ili BiH i entiteta i Brčko Distrikta BiH. Apelaciono odjeljenje nadležno je da odlučuje o žalbama na odluke Krivičnog i Upravnog odjeljenja, te da rješava po prigovorima koji se odnose na kršenje izbornog zakona, kao i na odluke Visokog sudskog i tužilačkog vijeća o razrješenju od sudske ili tužilačke funkcije.

Državna strategija za procesuiranje predmeta ratnih zločina

U septembru mjesecu 2020. godine, od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, usvojena je Revidirana državna strategija za procesuiranje predmeta ratnih zločina. Glavni ciljevi i razlozi za izradu Revidirane državne strategije za procesuiranje predmeta ratnih zločina su prije svega da se osigura efikasnije procesuiranje najsloženijih i najprioritetnijih predmeta ratnih zločina u postavljenim rokovima, pronalazak sistemskog pristupa rješavanju predmeta ratnih

zločina, centralizacija i ažuriranje evidencije o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred bh. pravosuđem, osiguranje funkcionalnog mehanizma upravljanja predmetima ratnih zločina, ujednačavanje sudske prakse te osiguranje zaštite, podrške i istog tretmana svih žrtava i svjedoka u postupcima pred svim sudovima u Bosni i Hercegovini. Sud Bosne i Hercegovine je označen kao jedan od značajnih nositelja aktivnosti njenog provođenja kroz različite aktivnosti koje su navedene u samom tekstu Strategije.

Strategija za borbu protiv korupcije

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 6. sjednici održanoj dana 07.05.2015. godine usvojilo Strategiju za borbu protiv korupcije 2015-2019 (u daljem tekstu: Strategija) i Akcioni plan za njeno sprovođenje (u daljem tekstu: Akcioni plan). Sud Bosne i Hercegovine je u skladu sa obavezama i uputama iz Smjernica za izradu planova borbe protiv korupcije iz septembra 2015. godine donio Plan borbe protiv korupcije za period 2016-2017.godina. Kako borba protiv korupcije zahtijeva kontinuirane aktivnosti, radi nastavka strateške borbe protiv korupcije u septembru 2017. godine donesene su nove Smjernice za izradu planova borbe protiv korupcije. Sud Bosne i Hercegovine, u skladu sa obavezama i uputama iz Smjernica donosi Plan borbe protiv korupcije za period 2018.-2019. godina kojim se utvrđuju konkretne aktivnosti sa rokovima implementacije, određuju subjekti zaduženi za njihovo provođenje, te definišu indikatori uspješnosti na osnovu kojih će se vršiti praćenje provedbe i mjeriti stepen realizacije svake pojedinačne aktivnosti. Po usvajanju nove Strategije za borbu protiv korupcije, Sud BiH će usvojiti novi Plan borbe protiv korupcije.

Strukturalni dijalog o pravosuđu između EU i BiH

U junu 2011. godine otvoren je Strukturalni dijalog o pravosuđu između Bosne i Hercegovine i Europske unije sa ciljem unaprijeđenja vladavine prava s državama potencijalnim kandidatima za članstvo i prije samog stupanja na snagu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Kao direktan rezultat dvije preporuke dijaloga, pokrenut je i proces donošenja Zakona o sudovima BiH koji je imao za cilj: odvajanje Apelacionog odjeljenja Suda BiH od Suda BiH, te u tom smislu stvaranje zakonodavnog okvira za formiranje odvojenog Apelacionog suda BiH (Višeg suda BiH), i objektivizaciju parametara koji regulišu nadležnost Suda BiH u slučaju krivičnih djela propisanih entitetskim krivičnim zakonima i zakonima Brčko Distrikta (BD). U okviru navedenog, pored pitanja nadležnosti, pokrenuto je i pitanje unutrašnje organizacije Suda BiH, iako nije nastalo kao rezultat preporuke, te će strateški dokument pratiti konačne rezultate Strukturalnog dijaloga u pogledu nacrtu Zakona o Sudovima BiH.

Strategija za reformu sektora pravde

Strategija za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period od 2014. do 2018. godine (SRSP) osigurava okvir unutar kojeg se izrađuju pojedinačni srednjoročni planovi rada institucija BiH u okviru sektora pravde. Očekuje se da svaka pravosudna institucija u BiH osigura da njeni srednjoročni planovi rada i godišnji programi rada uzmu u obzir odgovornosti date u okviru SRSP, ali je istovremeno ostavljen prostor da se u pojedinačne srednjoročne planove rada institucija uključe i dodatne inicijative koje su specifične za datu instituciju, a koje nisu predviđene u SRSP.

Strateški okvir za sektor pravde u BiH zajednički utvrđen kroz SRSP sastoji se od vizije „Efikasan, efektivan i koordiniran sistem pravde u BiH koji je odgovoran prema svim građanima BiH i potpuno usklađen sa EU standardima i najboljom praksom, garantirajući vladavinu prava“ i pet dugoročnih prioriteta, odnosno strateških programa, i to: pravosuđe, izvršenje krivičnih sankcija, pristup pravdi, podrška ekonomskom rastu, i koordiniran, dobro rukovođen i odgovoran sektor.

Srednjoročni plan rada Suda BiH oslanja se na one strateške programe i podoblasti u SRSP koji su u njegovoj nadležnosti da sprovede ili koji od njega zavise da bi bili uspješno sprovedeni od strane drugih institucija.

Proces stabilizacije i pridruživanja

Proces stabilizacije i pridruživanja (SAP) predstavlja osnovni okvir politike EU prema državama zapadnog Balkana, uključujući i Bosnu i Hercegovinu. Proces kao konačni cilj ima integraciju ovih zemalja u Evropsku uniju na osnovu postupnog pristupa prilagođenog uslovima u svakoj pojedinoj zemlji. SAP zemljama nudi snažne podsticaje, istovremeno postavljajući pred njih zahtjevne političke i ekonomske uslove, među kojima je posebno istaknuta potreba za regionalnom saradnjom. Kako bi razvile bliži odnos sa EU, zemlje trebaju uskladiti svoj politički, ekonomski i institucionalni razvoj s vrijednostima i modelima na kojima se zasniva EU, a to su demokracija, poštivanje ljudskih prava i tržišna ekonomija.

MANDAT, VIZIJA I MISIJA SUDA BIH

Mandat Suda BiH

MANDAT	<ul style="list-style-type: none">• Krivična nadležnost
	<ul style="list-style-type: none">• Upravna nadležnost
	<ul style="list-style-type: none">• Apelacijska nadležnost

Izjava o misiji Suda BiH

MISIJA	Sud BiH kroz nepristrasna i neovisna suđenja u okviru svoje krivične, upravne i apelacijske nadležnosti koju realizira na cijeloj teritoriji BiH, poštujući dignitet stranaka i njihova prava, osigurava efikasno i efektivno ostvarivanje nadležnosti države Bosne i Hercegovine.
---------------	--

Izjava o viziji Suda BiH

VIZIJA	Sud Bosne i Hercegovine kao neovisna, profesionalna, efikasna i efektivna pravosudna institucija, svojim zakonitim i transparentnim radom, doprinosi učvršćivanju vladavine prava, poštivanju prava i sloboda građana, ostvarenju veće sigurnosti i prosperiteta građana, te ispunjavanju uslova za pristup Bosne i Hercegovine Europskoj uniji.
---------------	--

Vrijednosti Suda BiH

VRIJEDNOSTI	<ul style="list-style-type: none">• pravda	<ul style="list-style-type: none">• efikasnost
	<ul style="list-style-type: none">• ravnopravnost	<ul style="list-style-type: none">• ekonomičnost
	<ul style="list-style-type: none">• odgovornost	<ul style="list-style-type: none">• stručnost i posvećenost
	<ul style="list-style-type: none">• nepristrasnost	<ul style="list-style-type: none">• otvorenost prema javnosti
	<ul style="list-style-type: none">• neovisnost	<ul style="list-style-type: none">• pristupačnost

UČESNICI I PARTNERI

Društvena zajednica i mediji

Angažman organizacija civilnog društva i medija u pravosuđu može dovesti do značajnog napretka u efikasnosti pravosudnih institucija, pokazala su istraživanja, ali i razvojna praksa. Društvena odgovornost predstavlja sredstvo za poboljšanje efikasnosti u radu institucija, jer poboljšava kvalitet informacija i stimulira javnu debatu o bitnim pitanjima od širokog javnog interesa. S tim u vezi društvena odgovornost podrazumijeva kontinuirano učešće i angažman civilnog društva u pojedinim procesima odlučivanja.

Sud Bosne i Hercegovine od samog osnivanja, kao odgovorna institucija, nastoji uspostaviti dobre odnose sa medijima koji predstavljaju izuzetno značajan segment svakog modernog društva. U postkonfliktnim društvima transparentnost pravosuđa i povjerenje u medije predstavlja temelj održivog mira, pa su transparentnost pravosuđa i odgovornost medija bitne karike u procesu ostvarivanja pravde koja, pored toga što treba biti ostvarena, mora biti i jasno prepoznatljiva.

Ministarstvo pravde BiH

Kroz izradu prijedloga nacrtu zakona Ministarstvo pravde BiH učestvuje u osiguravanju zakonske pretpostavke za rad pravosudnih institucija na državnom nivou. Osim zakona kojima se osnivaju pravosudne institucije Ministarstvo je nadležno za izradu procesnih te materijalnih zakona iz krivične i građanske oblasti na nivou Bosne i Hercegovine.

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine također je nadležno i za administrativne funkcije vezano za pravosudne organe na državnom nivou kao i za sljedeća pitanja koja se tiču pravosudnih organa kao što su: međusobna pravna pomoć i kontakti sa međunarodnim tribunalima; osiguranje uvjeta da zakonodavstvo BiH i njegova provedba na svim nivoima bude u skladu sa obvezama BiH koje proizilaze iz međunarodnih sporazuma, općenito djelovanje kao centralno koordinirajući organ za obezbjeđivanje usklađenosti zakonodavstva i standarda pravosudnog sistema među entitetima, postupak ekstradicije kao i druga pitanja. Nadalje, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine zaduženo Zaključkom sa sastanka Strukturalnog dijaloga o pravosuđu između Europske unije i Bosne i Hercegovine, je izradilo novu Strategiju za reformu sektora pravde u BiH za period od 2014. do 2018. godine, koja je definitivno i usvojena u drugoj polovini 2015. godine, i koja osigurava okvir unutar kojega će se izrađivati pojedinačni srednjoročni planovi rada institucija BiH iz sektora pravde.

Tužilaštvo BiH

Da bi se osiguralo efikasno ostvarivanje nadležnosti države Bosne i Hercegovine i poštivanje ljudskih prava i zakonitosti na njenoj teritoriji, Zakonom o Tužilaštvu BiH je osnovano Tužilaštvo BiH sa nadležnošću za postupanje pred Sudom Bosne i Hercegovine, a u skladu sa sljedećim zakonima: Zakonom o Sudu BiH, Zakonom o Tužilaštvu BiH, Krivičnim zakonom BiH, Zakonom o krivičnom postupku BiH, Zakonom o ustupanju predmeta od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju Tužilaštvu BiH. Zajedno sa Sudom Bosne i Hercegovine označeno je kao jedan od glavnih nosilaca provedbe Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina.

Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH

Vijeće je nezavisno i samostalno tijelo koje ima zadatak da osigura neovisno, nepristrasno i profesionalno pravosuđe na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine. Nadležnosti VSTV-a BiH definirane su Zakonom o VSTV-u BiH i odnose se između ostalog na: imenovanje nositelja pravosudnih funkcija na svim nivoima u BiH, disciplinsku odgovornost sudaca i tužilaca, stručno usavršavanje sudaca i tužilaca, predlaganje okvira godišnjih budžeta za sudove i tužilaštva, pravosudnu upravu i nadzor, koordinaciju i nadzor nad korištenjem informacijske tehnologije u sudovima i tužilaštvima, davanje mišljenja o nacrtima zakona, propisa i važnim pitanjima koja mogu utjecati na pravosuđe, i pokretanje postupka usvajanja zakona i drugih propisa u oblastima značajnim za pravosuđe.

Ministarstvo finansija i trezora BiH

U procesu izrade srednjoročnih planova rada institucija BiH, Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine pripala je koordinirajuća uloga u pružanju stručne podrške institucijama BiH prilikom definiranja ciljeva, programa i projekata, te procjene raspoloživosti finansijskih sredstava potrebnih za finansiranje definiranih programa. Ministarstvo finansija i trezora BiH nadležno je za pripremu budžeta, izvršenje budžeta i finansiranje budžetskih institucija, te u tom smislu predstavlja važnog učesnika u procesu srednjoročnog i budžetskog planiranja za sve budžetske institucije BiH.

Vijeće ministara BiH

Državnu strategiju za procesuiranje predmeta ratnih zločina, koja predstavlja jedan od važnijih referentnih dokumenata strateškog okvira za izradu Srednjoročnog plana rada Suda BiH, usvojilo je Vijeće ministara BiH u decembru 2008. godine. Ovom Strategijom pred Sud BiH i ostale sudove i tužilaštva koji učestvuju u procesuiranju predmeta ratnih zločina postavljeni su određeni ciljevi koje će Sud nastojati da realizira sprovedbom Plana.

OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA

Strateški cilj

STRATEŠKI CILJ	<i>Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i neovisnosti sektora pravde u BiH</i>
---------------------------	--

Strateški cilj Suda Bosne i Hercegovine „*Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i neovisnosti sektora pravde u BiH*“ povezan je i izveden iz općih ciljeva i principa razvoja, te strateških ciljeva utvrđenih Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i predstavlja glavnu usredotočenost institucije u narednom trogodišnjem periodu.

Srednjoročni cilj

SREDNJOROČNI CILJ	<i>Jačanje pravne države, vladavine prava i uspostava sustava borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala</i>
------------------------------	--

Ostvarenjem srednjoročnog cilja, koji je zajednički za sve institucije u oblasti pravosuđa: „*Jačanje pravne države, vladavine prava i uspostava sustava borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala*“, Sud BiH će nastojati da kroz definirane specifične ciljeve, programe i projekte doprinese ostvarenju strateškog cilja i provedbi Državne strategije za procesuiranje predmeta ratnih zločina, te na taj način doprinosi jačanju sektora pravde. Dugoročna orijentacija svih pravosudnih institucija ka jačanju vladavine prava i borbi protiv korupcije i organiziranog kriminala predstavlja najvažniji strateški pravac djelovanja, stoga će i aktivnosti Suda Bosne i Hercegovine u razdoblju 2021. – 2023. godina biti usmjerene na ostvarenje specifičnog cilja kako bi se doprinijelo ostvarenju ovog zajedničkog srednjoročnog cilja.

Specifični cilj

SPECIFIČNI CILJ	<i>Unaprijediti učinkovitost i kvalitet rada Suda BiH</i>
------------------------	---

Polazeći od mandata i misije Suda BiH, te sukladno nadležnostima Suda BiH da odlučuje u krivičnim, upravnim i apelacijskim stvarima u prvostupanjskom, odnosno drugostupanjskom postupku, definiran je specifični cilj: „*Unaprijediti učinkovitost i kvalitet rada Suda BiH*“.

Programi i projekti

Programi, koji su instrumenti za implementaciju ciljeva, sastoje se od projekata, odnosno skupa kompatibilnih aktivnosti koje vode ka ostvarenju zajedničkog cilja. U svrhu ostvarenja postavljenih ciljeva, Sud BiH definirao je jedan srednjoročni i proračunski program s ciljem postizanja što boljih rezultata, i to „Procesuiranje predmeta u okviru krivične, upravne i apelacijske nadležnosti Suda BiH“.

PROGRAM 1.	<i>Procesuiranje predmeta u okviru krivične, upravne i apelacijske nadležnosti Suda BiH</i>
-------------------	---

Sud Bosne i Hercegovine osnovan je Zakonom o Sudu BiH s ciljem osiguranja efikasnog ostvarivanja nadležnosti države Bosne i Hercegovine i poštivanja ljudskih prava i vladavine zakona na njejoj teritoriji, stoga je i definirani program u direktnoj korelaciji sa mandatom Suda BiH.

Realizacija ovog programa i ostvarenje operativnog cilja vršit će se kroz implementaciju projekta: „Procesuiranje predmeta koji se vode pred Sudom BiH“.

PROJEKAT 1.	<i>Procesuiranje predmeta koji se vode pred Sudom BiH</i>
--------------------	---

Projekat koji se odnosi na procesuiranje predmeta u nadležnosti Suda u direktnoj je korelaciji sa mandatom Suda koji je propisan Zakonom o Sudu BiH i kojim je Sudu data nadležnost da odlučuje o krivičnim, upravnim i apelacijskim stvarima u prvostepenom, odnosno drugostepenom postupku. Rad na predmetima u nadležnosti Suda BiH predstavlja temeljnu ulogu i svrhu njegovog postojanja, stoga će i strateški fokus i glavna usredotočenost institucije u periodu 2021. – 2023. godina biti unaprjeđenje kvalitete rada te smanjenje broja neriješenih predmeta. Također, s ciljem ekonomičnijeg i efikasnijeg poslovanja, nastojat će se racionalizirati postojeći postupci i troškovi, kako bi se ostvarili što bolji rezultati rada i veća produktivnost rada uz manje troškove, ne ugrožavajući pri tome kvalitet rada Suda.

Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina predstavlja strateški okvir Suda, i realizacija mjera predviđenih Strategijom nužna je za uspješno procesuiranje predmeta ratnih zločina koji su u nadležnosti Krivičnog odjeljenja Suda, tačnije, Odjela I za ratne zločine. U tom kontekstu, predmeti koji su u radu pred Sudom rezultat su provođenja Strategije i nastojanja da se doprinese ostvarenju ključnih strateških ciljeva: 1) procesuirati najsloženije i najprioritetnije predmete ratnih zločina u rokovima koje predviđa Strategija, i 2) prioritetno procesuirati najdogovornije počinitelje uz pomoć usuglašenih kriterija za selekciju i prioritetizaciju predmeta. Strategijom je Sudu povjerena značajna uloga u implementaciji definiranih stateških mjera, stoga su te mjere integrirane u projekte Suda BiH, te će se kroz ovaj projekat raditi na aktivnostima predviđenim Strategijom kao što su: ažuriranje centralizirane evidencije o svim predmetima ratnih zločina koji se nalaze pred bh. pravosuđem, ujednačavanje sudske prakse, osiguranje zaštite, podrške i istog tretmana svih žrtava i svjedoka u postupcima pred svim sudovima u BiH, te osiguranje funkcionalnog mehanizma upravljanja predmetima ratnih zločina kroz raspoređivanje predmeta ratnog zločina između državnog i entitetskog pravosuđa i pravosuđa Brčko distrikta BiH prema složenosti, a u skladu sa kriterijima za ocjenu složenosti predmeta predviđenih Strategijom.

Krivično odjeljenje će, zajedno sa predsjednikom Suda, razmatrati mjere u cilju što efikasnijeg vođenja predmeta ratnih zločina, kako kroz efikasno korištenje sudnica tako i kroz efikasno vođenje glavnog pretresa (korištenje video-linkova, broj svjedoka redukovati na način da se ne poziva mnogo svjedoka koji će svjedočiti na iste okolnosti posebno u cilju opštih elemenata krivičnog djela ratnih zločina, prihvatanje utvrđenih činjenica itd.).

Planiran je i nastavak rada na realizaciji mjera iz izvještaja sutkinje Johane Korner, u cilju unapređenja efikasnosti u procesuiranju predmeta ratnih zločina.

Po usvajanju nove Strategije za borbu protiv korupcije, nastavit će se provedba aktivnosti u cilju implementacije Strategije, što uključuje izradu novog Plana borbe protiv korupcije Suda BiH, kontinuiranu saradnju sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, te praćenje realizacije Plana integriteta Suda. Aktivnosti Odjela II za ogledat će se u unaprjeđenju efikasnosti i kvaliteta rada na predmetima organizovanog kriminala, privrednog kriminala i korupcije.

U okviru Plana borbe protiv korupcije, redovno će se ažurirati uspostavljene evidencije koje omogućavaju praćenje kaznene politike i drugih aspekata procesuiranja krivičnih djela korupcije u predmetima Suda BiH, te olakšavaju obradu statističkih podataka koji su relevantni

za ovu oblast. U okviru predmeta Odjela II, ali i Odjela III Krivičnog odjeljenja, pratit će se implementacija Konvencije Vijeća Evrope o pranju, traženju, privremenom i trajnom oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalom i finansiranju terorizma.

Odjel III će i dalje kontinuirano poduzimati aktivnosti sa ciljem ujednačavanja prakse postupanja u vezi sa radom na predmetima iz nadležnosti Odjela III, posebno u pogledu procesuiranja krivičnih djela krijumčarenje ljudi i predmeta izručenja. Navedeni cilj nastojat će se implementirati i u uz pomoć posebnog stručnog tijela formiranog od strane Suda BiH koji je formiran sa ciljem evidentiranja i sistematiziranja sudske prakse Suda BiH, Ustavnog suda BiH i Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu.

Upravno odjeljenje će i u periodu 2021. – 2023. godina, kao i prethodnih godina, nastaviti sa radom na smanjenju broja neriješenih predmeta, te na taj način ostvariti svoje glavne ciljeve i eliminisati dosadašnje zaostatke. Sudije sa Upravnog odjeljenja će nastojati da ostvare visok procenat riješenih predmeta, a naročito, nastojaće donijeti više odluka koje će, prilikom preispitivanja po pravnom lijeku, biti potvrđene. U cilju ostvarivanja postavljenih ciljeva, sudije sa Upravnog odjeljenja će nastaviti sa praksom redovnog održavanja sudijskih sjednica/sastanaka, na kojima će se razmatrati sporna pitanja i ujednačavati sudska praksa. Također, jedan od ciljeva Upravnog odjeljenja je i da nastavi sa objavljivanjem presuda na web stranici Suda, prvenstveno presuda koje su od interesa za javnost iz raznih oblasti koje su u nadležnosti rješavanja na Upravnom odjeljenju iz razloga što bi se na taj način osiguralo ostvarenje načela transparentnosti i javnosti, odnosno sudska praksa bi bila dostupna svim zainteresovanim licima.

Sudije Apelacionog odjeljenja će nastaviti sa uspješnom praksom realizacije kvartalnih planova, kao i ostvarenog procenta kvaliteta sudskih odluka i u narednom trogodišnjem periodu, što će se redovno analizirati i pratiti na sjednicama odjeljenja, posebno kada se uzme u obzir da se u većini slučajeva radi o konačnim i obvezujućim odlukama iz određene oblasti.

Sudska odjeljenja će i u narednom trogodišnjem periodu nastojati da postignu efikasnost u radu kroz ostvarivanje plana rješavanja starih predmeta, poštivanje optimalnih i predvidivih rokova, kao i ostvarivanje norme u skladu sa Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad sudija, tužilaca i stručnih saradnika. I dalje će kao jedan od osnovnih ciljeva svih odjeljenja biti efikasnost i kvalitet u radu bez obzira na novonastalu epidemiološku situaciju.

S ciljem osiguranja temeljne nadležnosti Suda BiH, te definiranih srednjoročnih i specifičnih ciljeva, sva odjeljenja unutar Ureda registara i Zajedničkog sekretarijata će pružati stručnu i administrativno-tehničku podršku u okviru svojih nadležnosti, te kroz godišnje planove rada odjeljenja definisati aktivnosti kako bi se osiguralo efikasno upravljanje i poslovanje institucije, strateško i budžetsko planiranje, sistem internih kontrola, stručno i profesionalno usavršavanje ljudskih resursa, pružanje sigurnosne i tehničke podrške svim institucijama smještenim u Kompleksu pravosudnih institucija BiH, pružanje neposredne pravne podrške sudijama u radu na predmetima, pružanje psihološke podrške i pomoći svjedocima, poslove organizacije sudnica i suđenja, upravljanja predmetima, pružanje odgovarajuće podrške u pristupu informacijama o predmetima i suđenjima, kao i pružanje informacija medijima i široj javnosti o radu Suda BiH, te druge pravne i administrativno – tehničke poslove podrške neophodne za zakonito, blagovremeno i efikasno funkcioniranje Suda BiH.

Pregled razvojno investicijskih projekata/programa

Pored navedenih projekata, u okviru Programa javnih investicija evidentirani su i kandidirani slijedeći projekti:

1. IPA 2019 – Unaprjeđenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH
2. Opremanje sudnica novom opremom
3. Prenamjena prostora
4. Obnavljanje IT opreme

Projekat unaprjeđenja rada na predmetima ratnih zločina u BiH (IPA 2019) je trenutno u implementaciji, i finansiran je od strane EU kroz IPA fondove. Jačanjem internih resursa i kapaciteta kroz projekat koji se odnosi na podršku efikasnom procesuiranju predmeta ratnih zločina smanjit će se broj neriješenih predmeta ratnih zločina, procesuirat će se najsloženiji i najprioritetniji predmeti ratnih zločina, te će se osigurati podrška i isti tretman za sve žrtve i svjedoke u postupcima pred Sudom BiH.

Preostala tri projekta imaju status kandidiranih projekata i predstavljaju kapitalne investicije s ciljem rješavanja problema nedostatnosti prostora za održavanje ročišta i smještaj zaštićenih svjedoka, očuvanje ažurnosti u radu na predmetima ratnih zločina, smanjenje broja neriješenih predmeta i poboljšanje uslova rada i bržeg i kvalitetnijeg procesuiranja predmeta ratnih zločina, te rekonstrukciju postojećeg prostora kako bi se riješio problem nedovoljnog prostora za

arhiviranje spisa i dokaznog materijala koji prate predmete, a sve kao posljedica povećanja priliva predmeta.

Kontinuiran rast priliva predmeta i strateško opredjeljenje Suda BiH da svojim radom doprinese učvršćivanju vladavine prava kroz kvalitetno i efikasno procesuiranje predmeta nameću potrebu proširenja postojećih kapaciteta Suda BiH kako bi se osiguralo neometano održavanje ročišta i veća iskorištenost sudnica, s ciljem smanjenja broja neriješenih predmeta. U planu je izgradnja dvije nove sudnice i čekaonice za svjedoke s ciljem rješavanja problema nedostatnosti prostora za održavanje ročišta i smještaj svjedoka, rekonstrukcija postojećeg prostora nakon iseljenja Tužilaštva BiH kako bi se riješio problem nedovoljnog prostora za arhiviranje spisa i dokaznog materijala koji prate predmete, a sve kao posljedica povećanja priliva predmeta. Također, kroz PJI je planirano i završavanje postojeće AV opreme u sudnicama kako bi se smanjili troškovi održavanja nefunkcionalne opreme, osigurala efikasnost i kvaliteta rada, kao i povećanje sigurnosti kod svjedočenja zaštićenih svjedoka.

Obnavljanjem korisničke IT opreme koja se koristi na sistemu Suda BiH riješio bi se problem dotrajale računarske opreme koja nije rentabilna za održavanje. Trenutan ukupan broj aktivnih računara na sistemu je 354, od čega je 156 računara starijih od 5 godina (65%). Obzirom da je amortizaciona vrijednost opreme starije od 5 godina 0, ova oprema nije rentabilna za održavanje. Pored toga, broj računara starosti 4-5 godina iznosi 116 (33%). Imajući u vidu da je realizacija projekta planirana za 2020. godinu, očekivano je da će u toku 2019. godine ukupan broj računara starijih od 5 godina biti 98%. Odjeljenje za IKT uradilo je detaljnu analizu korisničke IT opreme i ustanovljeno je da će se trenutnim intenzitetom obnavljanja opreme, zbog ograničenih budžetskih sredstava (prosječno se godišnje nabavi 20 računara), oprema obnavljati narednih 17 godina. Obnavljanjem korisničke IT opreme poboljšali bi se uslovi rada, te bi se stvorili uslovi za brže i kvalitetnije procesuiranje predmeta koji se vode pred Sudom BiH.

RESURSI I KAPACITETI

Polaznu osnovu za procjenu troškova programa i projekata predstavlja prijedlog Dokumenta okvirnog budžeta (DOB-a) za razdoblje 2021. – 2023. godina, koji se sastoji od jednog programa i dvije programske aktivnosti, što je usuglašeno sa programskim i projektnim aktivnostima u Srednjoročnom planu rada Suda BiH za naredni trogodišnji period.

Usuglašavanje procesa srednjoročnog i budžetskog planiranja je nužno, obzirom da se programsko budžetiranje na trogodišnjoj osnovi vrši u deset koraka, sukladno Zakonu o finansiranju institucija BiH, na principu „rolling“ sistema, odnosno prenesenih procjena, pri čemu budžet tekuće godine postaje osnov za planiranje za iduću godinu, a revizija se vrši svake godine. Na taj način se osiguravaju ulazni elementi i potrebni resursi za srednjoročno planiranje i razvijanje programa i projekata u svrhu ostvarenja definiranog srednjoročnog i specifičnog cilja.

Programska struktura podrazumijeva jedan budžetski program, i to „Procesuiranje predmeta u okviru krivične, upravne i apelacijske nadležnosti Suda BiH“, a operativni cilj ovog programa je: „Unaprijediti učinkovitost i kvalitet rada na predmetima“. Realizacija ovog programa i ostvarenje operativnog cilja vršit će se kroz dvije programske aktivnosti: „Procesuiranje predmeta koji se vode pred Sudom BiH“ i „Upravljačka aktivnost i aktivnost podrške“.

Programska aktivnost koja se odnosi na procesuiranje predmeta u nadležnosti Suda u direktnoj je korelaciji sa mandatom Suda koji je propisan Zakonom o Sudu BiH i kojim je Sudu data nadležnost da odlučuje o krivičnim, upravnim i apelacijskim stvarima u prvostupanjskom, odnosno drugostupanjskom postupku. Rad na predmetima iz nadležnosti Suda BiH predstavlja temeljnu ulogu i svrhu njegovog postojanja, stoga će i strateški fokus i glavna usredotočenost institucije u periodu 2021. – 2023. godina biti unaprjeđenje kvalitete rada te smanjenje broja neriješenih predmeta. Također, s ciljem ekonomičnijeg i efikasnijeg poslovanja, nastojat će se racionalizirati postojeći postupci i troškovi, kako bi se ostvarili što bolji rezultati rada i veća produktivnost rada uz što manje troškove, ne ugrožavajući pri tome kvalitet rada Suda.

Programska aktivnost koja se odnosi na upravljačku aktivnost i aktivnost podrške orijentirana je na upravljačku odgovornost rukovodstva i efikasno upravljanje institucijom, strateško i budžetsko planiranje, jačanje postojećih kapaciteta, stručno i profesionalno usavršavanje ljudskih resursa, pružanje sigurnosne i tehničke podrške svim institucijama smještenim u

Kompleksu pravosudnih institucija BiH, te učinkovito i namjensko planiranje i praćenje izvršenja proračuna po programima i programskim aktivnostima, kao i razvoj mehanizama za pribavljanje i upravljanje donatorskim sredstvima. Poseban značaj će se posvetiti jačanju finansijskog upravljanja i kontrole usmjerenog i orijentiranog prevashodno ka rezultatima rada, a u okviru implementacije PIFC-a. Aktivnosti podrške podrazumijevaju pružanje neposredne pravne podrške sudijama u radu na predmetima, pružanje psihološke podrške i pomoći svjedocima, poslove organizacije sudnica i suđenja, upravljanja predmetima, pružanje odgovarajuće podrške u pristupu informacijama o predmetima i suđenjima, kao i pružanje informacija medijima i široj javnosti o radu Suda BiH, te druge pravne i administrativno – tehničke poslove podrške neophodne za zakonito, blagovremeno i efikasno funkcioniranje Suda BiH.

Finansijska sredstva potrebna za implementaciju definiranih programa i projekata Suda BiH planirana su kroz Dokument okvirnog budžeta za naredni trogodišnji period kao i kroz projekte finansirane od strane domaćih i međunarodnih investitora. Sredstva za realizaciju ključnih projekata koji se temelje na mandatu Suda planirana su kroz redovan budžet Suda, dok su kapitalni projekti koji se odnose na izgradnju i jačanje tehničkih i institucionalnih kapaciteta planirani kroz Program javnih investicija kao i donatorskih sredstava iz IPA fondova. Ukupno planirana sredstva kroz DOB iznose 18.535.000,00 KM za 2021 godinu, 18.587.000,00 KM za 2022. godinu i 18.572.000,00 KM za 2023. godinu. Pored toga, u okviru budžeta projekta IPA 2019 osigurana su sredstva u ukupnom iznosu od 1.146.912,40 KM za period do 31.12.2022. godine.

Kadrovski potencijal Suda Bosne i Hercegovine baziran je trenutno na ukupno 288 uposlenika, čiju strukturu čine 58 sudija, 97 uposlenika u Zajedničkom sekretarijatu, 131 uposlenik u Uredu registrara i 2 uposlenika u Jedinici interne revizije. Pored toga, u okviru budžeta projekta IPA 2019 osigurana su sredstva za angažman 15 uposlenika na određeno vrijeme, najduže do 31.12.2022. godine.

Imajući u vidu razmjere povećanja obima posla, planirano je i povećanje kapaciteta sudnica, arhiva i KDP-a u Sudu BiH. Jačanje ljudskih i tehničkih kapaciteta je nužno za efikasnu i kvalitetnu provedbu planiranih aktivnosti Suda BiH u razdoblju 2021. – 2023. godina kako bi se unaprijedila učinkovitost i kvalitet rada Suda BiH, te na taj način osigurao i doprinos realizaciji srednjoročnog cilja, odnosno jačanju pravne države, vladavine prava i uspostave sistema borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini.

OKVIR ZA PRAĆENJE

Pokazatelji uspjeha

Radi utvrđivanja stepena ostvarenja definiranog srednjoročnog i specifičnog cilja i praćenja napretka Suda Bosne i Hercegovine u ostvarenju mandata i misije, definirana su dva pokazatelja uspjeha pomoću kojih će se kvantitativno izraziti, mjeriti i pratiti stepen dostizanja ciljeva. Pokazatelji su definirani sukladno Smjernicama za statističke podatke u pravosuđu Europske komisije za efikasnost pravosuđa, a iskazuju se kao:

1. *Stopa protoka predmeta* (broj riješenih / broj primljenih predmeta na godišnjoj razini)
2. *Procenat neriješenih predmeta* (broj neriješenih / broj predmeta u radu na godišnjoj razini)

Pored toga, sukladno mjerama učinka u DOB-u, u periodu 2021. – 2023. godina pratit će se kretanje sljedećih indikatora:

1. Procenat riješenih predmeta iz oblasti krivične nadležnosti
2. Procenat riješenih predmeta iz oblasti upravne nadležnosti
3. Procenat riješenih predmeta iz oblasti apelacione nadležnosti
4. Prosječan ukupan trošak programa po obrađenom predmetu – Krivično odjeljenje
5. Prosječan ukupan trošak programa po obrađenom predmetu – Upravno odjeljenje
6. Prosječan ukupan trošak programa po obrađenom predmetu – Apelaciono odjeljenje
7. Kvalitet rada na predmetima
8. Ostvarena kolektivna norma

Informacije i vrijednosti definiranih pokazatelja uspjeha će se prikupljati iz CMS-a, te podataka prikazanih u periodičnim izvještajima koje Sud BiH dostavlja VSTV-u, dok će se podaci o dostignutim vrijednostima pokazatelja rezultata za programe i projekte bazirati na podacima prikupljenim od rukovodilaca odjeljenja zaduženih za provedbu projekata. Ciljane vrijednosti bazirane su na rezultatima ostvarenim u toku 2020. godine, a rezultati u narednom trogodišnjem periodu će ovisiti od epidemiološke situacije, te mogućnosti održavanja ročišta pred Sudom BiH u skladu sa mjerama i preporukama kriznih štabova.

Monitoring i izvještavanje

Monitoring, odnosno praćenje provođenja plana podrazumijeva sistematsko i redovito praćenje napretka u implementaciji projekata i akcionog plana, te vrednovanje napretka u realizaciji definiranih ciljeva i njihovom ostvarenju, kao i eventualno redefiniranje postavljenih ciljeva, programa i projekata. Da bi se napredak mogao efikasno i efektivno mjeriti, nužno je uspostaviti adekvatan okvir za praćenje srednjoročnog plana rada, i jasno definirati šta će se pratiti, tko će biti zadužen za implementaciju i praćenje, na koji način će se mjeriti uspjeh i rezultati, te koliko često će se vršiti evaluacija dostignutog stupnja srednjoročnog plana rada Suda BiH.

Nositelji ciljeva, programa i projekata Suda Bosne i Hercegovine definirani su u Akcionom planu, i jasno su naznačene njihove odgovornosti kao i očekivani rezultati. Putem unaprijed definiranih pokazatelja uspjeha pratit će se realizacija srednjoročnog i specifičnog cilja Suda, te će se kontinuirano raditi na unapređenju učinkovitosti i kvaliteta rada svih odjeljenja Suda BiH, kao i na otklanjanju eventualnih prijetnji i nedostataka koji mogu nastati tijekom implementacije akcionog plana.

Izvještavanje o provedbi i evaluaciji Srednjoročnog plana rada Suda Bosne i Hercegovine, doprinosu Suda ostvarenju strateških i srednjoročnih ciljeva, te provedbi specifičnog cilja i programa vršit će se jednom godišnje, u već definiranom formatu Izvještaja o provedbi srednjoročnog plana rada institucija BiH propisanom u Uputstvu o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH.

SKRAĆENI PREGLED AKCIONOG PLANA

SKRAĆENI PREGLED AKCIONOG PLANA SREDNJOROČNOG PLANA RADA SUDA BIH								
Opći cilj/principi razvoja:		Upravljanje u funkciji rasta						
Strateški cilj:		Unapređenje efikasnosti, odgovornosti, kvalitete i neovisnosti sektora pravde u BiH						
CILJEVI, PROGRAMI I PROJEKTI		Pokazatelj	Ciljana vrijednost 2021. godina	Ciljana vrijednost 2022. godina	Ciljana vrijednost 2023. godina	2021. 18.535.000,00 KM	2022. 18.587.000,00 KM	2023. 18.572.000,00 KM
SREDNJOROČNI CILJ:	Jačanje pravne države, vladavine prava i uspostava sistema borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala	Stopa protoka predmeta	105,00 %	110,00 %	115,00 %	18.535.000,00 KM	18.587.000,00 KM	18.572.000,00 KM
		Procenat neriješenih predmeta	25,00 %	24,00%	23,00 %			
SPECIFIČNI CILJ:	Unaprijediti učinkovitost i kvalitet rada Suda BiH	Ostvarena kolektivna norma	120,00 %	125,00 %	130,00 %	18.535.000,00 KM	18.587.000,00 KM	18.572.000,00 KM
		Kvalitet rada na predmetima	95,00 %	95,00 %	95,00%			
PROGRAM 1.	Procesuiranje predmeta u okviru krivične, upravne i apelacijske nadležnosti Suda BiH	Prosječan ukupan trošak programa po obrađenom predmetu – Krivično odjeljenje	4.241,00 KM	4.156,00 KM	4.056,00 KM	18.535.000,00 KM	18.587.000,00 KM	18.572.000,00 KM
		Prosječan ukupan trošak programa po obrađenom predmetu – Upravno odjeljenje	3.039,00 KM	2.949,00 KM	2.902,00 KM			
		Prosječan ukupan trošak programa po obrađenom predmetu - Apelaciono odjeljenje	11.166,00 KM	12.638,00 KM	13.458,00 KM			

Projekat 1.1.	Procesuiranje predmeta koji se vode pred Sudom BiH	Procenat riješenih predmeta iz oblasti krivične nadležnosti	82,00 %	83,00 %	84,00 %	18.535.000,00 KM	18.587.000,00 KM	18.572.000,00 KM
		Procenat riješenih predmeta iz oblasti upravne nadležnosti	62,00 %	64,00 %	66,00 %			
		Procenat riješenih predmeta iz oblasti apelacione nadležnosti	90,00 %	93,00 %	95,00 %			
IBIH-SUD-15	IPA 2019 - Unaprjeđenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH	Procenat neriješenih predmeta ratnih zločina	22,00 %	20,00 %	18,00 %	573.456,55 KM	573.455,85 KM	00,00 KM
UKUPNO						19.108.456,55 KM	19.160.455,85 KM	18.572.000,00 KM

Shematski prikaz organizacione strukture Suda BiH

