

Bosna i Hercegovina



Босна и Херцеговина

Sud Bosne i Hercegovine  
Kabinet predsjednika Suda

Суд Босне и Херцеговине  
Кабинет председника Суда

Sud Bosne i Hercegovine  
Ured predsjednika Suda

---

Broj: Su:10-21- /19  
Sarajevo, 27.02.2019. godine

**MINISTARSTVO FINANSIJA I TREZORA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
Ul. Trg BiH 1  
71000 SARAJEVO**

**PREDMET: Dostava Izvještaja o izvršenju budžeta Suda BiH za period  
01.01.-31.12.2018. godine**

Shodno našoj obavezi koja proizilazi iz člana 22. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnika o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 25/15), te Instrukcije Ministarstva finansija i trezora BiH broj: 05-16-2-147-1/19 od 03.01.2019. godine, blagovremeno Vam dostavljamo obavezni set obrazaca uz obrazloženje kako slijedi:

- \*obrazac - BS Bilans stanja (u prilogu zabilješke)
- \*obrazac - 1 Pregled prihoda, primitaka i finansiranja
- \*obrazac - 2 Zbirni pregled rashoda po ekonomskim kategorijama (Sud + IPA 2013)
  
- \*obrazac - 2 Pregled rashoda iz budžeta po ekonomskim kategorijama SUD BiH
- \*obrazac - 2 Pregled rashoda po ekonomskim kategorijama (IPA-2013)

Analitički pregled rashoda - zbirni  
Analitički pregled rashoda - SUD BiH  
Analitički pregled rashoda - IPA-2013

- \*obrazac - 4 Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih-zbirni
- \*obrazac - 4/1 Pregled dinamike zapošljavanja u izvještajnom periodu (prilog-pojašnjenje)
- \*obrazac - 5 Klasifikacija rashoda i izdataka budžeta po vladinim funkcijama Cofog
- \*obrazac - 6 Pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava – zbirni  
Pregled donacija
- \*obrazac - 6/1 Pregled kapitalnih ulaganja po vrstama, projektima i opremi

## Obrazloženje

**Budžet Suda BiH za 2018. godinu odobren je u iznosu 17.197.000,00 KM i isti je uvećan za prijenos neutrošenih sredstava iz 2017. godine po projektu IPA-2013 u iznosu od 191.308,86 KM, za doznačena sredstva u 2018. godini (druga tranša) u iznosu od 663.167,40 KM, kao i za priliv sredstava po osnovu prodaje automobila u iznosu od 5.088,00 KM, tako da sveukupan korigirani budžet iznosi 18.056.564,00 KM.**

Na dan 31.12.2018. godine budžet je realizovan (Sud BiH + IPA-2013) u ukupnom iznosu **16.532.737,02 KM**, što je **91,6 %** u odnosu na tako ukupno korigirani budžet. Budžet Suda BiH je realizovan u iznosu od **15.912.236,61 KM**, a budžet projekta **IPA-2013** u iznosu od **600.500,41 KM**.

Dana 26.09.2018. godine, Sud BiH je podnio zahtjev za prestrukturiranje rashoda Ministarstvu finansija i trezora BiH u okviru kapitalnih izdataka u iznosu od 50.000,00 KM ili 0,29% ukupno odobrenih proračunskih rashoda za 2018. godinu (17.197.000,00 KM). U skladu sa Odlukom o prestrukturiranju broj: 05-16-2-9237-2/18 od 10.10.2018. godine izvršeno je **povećanje** na sljedećoj ekonomskoj kategoriji:

- 821300 Nabavka opreme 50.000,00 KM,

**a umanj enje** na ekonomskoj kategoriji:

- 821600 Rekonstrukcija i investiciono održavanje 50.000,00 KM

Dana 15.02.2017. godine potpisan je Interni finansijski memorandum o razumijevanju o zajedničkim aktivnostima u cilju realizacije odredbi Grant sporazuma „Unapređenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH“ između Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine i Suda BiH (IPA-2013). Planirani broj zaposlenih je 18.

Preneseni dio sredstava **IPA-2013** iz 2017. godine je **191.308,86 KM**, a 11.04.2018. godine doznačena je druga tranša u iznosu od **663.167,40 KM**, tako da su ukupna sredstva za 2018. godinu po projektu IPA-2013 u iznosu od **854.476,26 KM**.

Sa 31.12.2018. godine tranša je realizovana u iznosu **620.500,41 KM**, što je **72,60 %** od doznačenih sredstava. Neutrošena sredstva u iznosu od **233.976,00 KM** su prenesena u 2019. godinu.

Sredstva su utrošena na bruto plate i naknade (konto – 6111) u iznosu od 445.917,99 KM, naknade troškova zaposlenih (konto 6112) u iznosu od 30.679,85 KM i tekući izdaci u ukupnom iznosu od 143.902,57 KM (putni troškovi (6131) u iznosu od 7,50 KM i ugovorene usluge (konto 6139) u iznosu od 143.895,07 KM). Stvarni broj zaposlenih u okviru projekta na dan 31.12.2018. godine je 16.

Učešće plaća u strukturi rashoda (sud + projekat) je dominantno, i iznosi **69,76 %**. U odnosu na isti period prethodne godine veće su za 2,69 % (sud + projekat). Prosječan broj uposlenih je 291 (uključen projekat IPA 2013 ) i manji je za 1 (jedan) u odnosu na isti period prethodne godine. Stvarni broj zaposlenih na dan 31.12.2018. godine je

276 (sud 260 + projekat 16). Planirani broj zaposlenih za sud je 286 (7 nepopunjenih sudačkih pozicija).

Članom 6. Zakona o platama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 90/05 i 32/07) propisano je da će se osnovna mjesečna plaća sudija i tužilaca godišnje korigovati za procenat povećanja mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini. Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH je aktom broj: 11-50-2-1015-1/2018 od 07.03.2018. godine obavijestilo sve pravosudne institucije i nadležna ministarstva da je prosječna neto plaća u Bosni i Hercegovini za 2017. godinu iznosila 851,00 KM, što predstavlja povećanje u odnosu na prosječnu mjesečnu neto plaću za 2016. godinu kada je iznosila 838,00 KM (povećanje od 1,0155%), na osnovu čega je izvršena korekcija plaća sudija i stručnog osoblja Suda Bosne i Hercegovine. Pregled radnih pozicija u Sudu BiH sa novim preračunatim koeficijentima za obračun neto plaće dostavljen je Ministarstvu finansija i trezora BiH 18.03.2018. godine, a primjenjuje se od 01.01.2018. godine.

Naknade troškova zaposlenih iznose 750.985,64 KM i veće su u odnosu na isti period prethodne godine za 1,2%, a rezultat su izmjene i primjene Pravilnika o izmjeni pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH“, broj 52/17), kao i Odluke Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o visini, načinu i postupku ostvarivanja prava na naknadu za prijevoz s posla u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 72/17).

Ukupni troškovi konto 6131-6138 (bez ugovorenih usluga konto 6139) iznose 746.892,19 KM i veći su za 4,02 % u odnosu na isti period prethodne godine.

Putni troškovi konto 613100 iznose 23.546,42 KM i veći su za 55,9% u odnosu na isti period prethodne godine, a razlozi su troškovi službenih putovanja sudija u zemlji i inostranstvu. Troškovi po osnovu putovanja u zemlji iznose 7.063,45 KM, a putni troškovi po osnovu putovanja u inostranstvu iznose 16.482,97 KM.

Ukupni izdaci telefonskih i ptt usluga, konto 613200 iznose 249.470,37 KM i odnose se na poštanske usluge (209.603,71 KM), fiksne telefone (28.925,45 KM), mobilne telefone (4.468,65 KM), internet (6.169,41 KM) i brzu poštu (303,15 KM), i u odnosu na isti period prethodne godine su veći za 10,1 %.

Izdaci za poštanske usluge su veći za 12,9% u odnosu na prethodnu godinu. Redovno se vrši sravnjenje evidencije iz otpremne knjige pisarne suda sa fakturama koje ispostavlja pošta.

Izdaci po osnovu fiksnih telefona u iznosu od 28.925,45 KM manji su u odnosu na prethodnu godinu za 6,3% i u okviru su sredstava odobrenih Pravilnikom o korištenju telefona (30.000,00 KM). Prema internom pravilniku određeni su mjesečni limiti od pet grupa za korištenje telefona u službene svrhe. Vršiti se redovna kontrola nastalih troškova, a prekoračenja dozvoljenog limita se evidentiraju kao obustava uposlenicima i ista se uplaćuju na račun ili se pravdaju na osnovu službene zabilješke. Troškovi mobilnih telefona iznose 4.468,65 KM i manji su za 1,10% u odnosu na isti period prethodne godine. U skladu sa internim aktom pravo na korištenje mobilnih telefona ostvaruje 18 uposlenika i to u rasponu od 15,00-20,00 KM.

Izdaci za energiju i komunalne usluge konto 613300 iznose 229.535,04 KM i manji su za 5,30% u odnosu na isti period prethodne godine.

Troškovi po osnovu materijala konto 613400 iznose 117.659,49 KM i veći su za 6,0% u odnosu na isti period prethodne godine. Značajni izdaci odnose se na kompjuterski materijal, kancelarijski materijal i materijal za čišćenje.

Ukupni izdaci za usluge prevoza i goriva konto 613500 iznose 4.491,63 KM i veći su za 15,5% u odnosu na isti period prethodne godine. Od toga izdaci za gorivo i motorno ulje iznose 3.847,48 KM, a izdaci za registraciju 644,15 KM.

Izdaci za tekuće održavanje konto 613700 iznose 119.625,15 KM, i najvećim dijelom se odnose na materijal za održavanje i usluge održavanja opreme (računarske i biro opreme, opreme za unutrašnju kontrolu, održavanje mrežne i serverske opreme kao i održavanje softvera). U odnosu na isti period prethodne godine veći su za 3,9% a na što je utjecalo povećanje po osnovu usluga održavanja softvera (66.578,19 KM).

Ugovorene usluge konto 613900 iznose 3.168.343,72 KM što je 46,60% u odnosu na ukupno odobrena sredstva (Sud + IPA 2013), i manji su u odnosu na prethodnu godinu za 21,40%.

Većina ugovorenih usluga odnosi se na pravne usluge - advokati po službenoj dužnosti (2.755.880,30 KM), usluge prevođenja (58.095,38 KM), usluge vještačenja (32.379,35), troškove svjedoka (114.044,23 KM) i troškove oslobađajućih presuda (127.787,19 KM).

Usluge reprezentacije konto 613914 iznose 5.727,15 KM ili 28,64% u odnosu na odobrena sredstva. Odlukom o uslovima i načinu upotrebe sredstava za reprezentaciju je definirano da pravo na reprezentaciju ostvaruje predsjednik Suda i druga lica u Sudu koje predsjednik Suda ovlasti, s tim što troškovi na godišnjem nivou ne mogu prelaziti iznos od 20.000,00 KM.

Sud raspolaže sa tri službena vozila što je u skladu sa Pravilnikom Vijeća ministara BiH, od kojih se jedno vozilo koristi za potrebe predsjednika Suda, a druga dva za potrebe obavljanja prijevoza radi vršenja poslova i zadataka rukovodstva, te obavljanje administrativnih i kurirskih poslova. U toku 2018. godine je izvršena prodaja službenog vozila VW Polo jer su se ispunili uslovi (godina starosti i broj pređenih kilometara) i ostvaren je primitak od prodaje u iznosu od 5.088,00 KM. Nakon ostvarenog primitka, pokrenuta je procedura javne nabavke novog službenog vozila niže klase prema Pravilniku Suda Bosne i Hercegovine broj: Su-03-487/14 od 15.12.2014. godine u iznosu od 25.000 KM te je nabavljen VW Polo u iznosu od 24.300,00 KM.

U ovom periodu izvršena je nabavka stalnih sredstava u iznosu od 333.271,17 KM, što je 84,67% u odnosu na odobrena sredstva i ista su nabavljena sukladno izmjenjenoj namjenskoj strukturi kapitalnih izdataka odobreno od strane MFT-a broj: 05-16-2-4805-2/17 od 02.06.2017. godine.

Napominjemo da je dio sredstava u ukupnom iznosu od 37.229,40 KM knjižen sukladno instrukciji broj: 01-08-16-1-9237-1/10 (konto 821512/391292 i 821313/391292).

Knjiženje je izvršeno na osnovu zaključenih Ugovora o nabavci, a za koje je provedena zakonom predviđena procedura javnih nabava.

- Pozicija 821512 -licenca iznos od 3.779,10 KM,
- Pozicija 821313 oprema za prenos podataka iznos od 33.450,30 KM.

Evidentno je da su navedene nabavke realizovane; izvršena je isporuka i plaćanje robe do sačinjavanja ovog izvještaja.

U 2018. godini Sudu su donirana sredstva u naturalnom obliku u vrijednosti od 47.267,36 KM. Sredstava su donirana od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, jer je članom 4. Internog finansijskog memoranduma o razumijevanju propisano da će sve centralizirane nabavke za krajnje korisnike u okviru projektu „IPA 2013 - Unaprjeđenje rada na predmetima ratnih zločina u BiH (CJN)“ vršiti VSTV BiH, u saradnji sa krajnjim korisnicima.

**Vrijednost stalnih sredstava na dan 31.12.2018. godine iznosi :**

- Nabavna vrijednost stalnih sredstva	5.388.793,64 KM
- Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	4.203,128,15 KM
- Sadašnja vrijednost stalnih sredstava	1.185.665,49 KM

Sa stanjem na dan 31.12.2018. godine uredno je izvršen popis imovine i obaveza u skladu sa propisima koji tretiraju ovu oblast, sačinjen je izvještaj, te donesena interna akta potrebna za izvršenje radnji po nalazima komisije putem informacijskog sistema finansijskog upravljanja u Ministarstvu finansija i trezora institucija BiH.

Spoljni saradnici u tretiranom periodu nisu angažovani putem ugovora o djelu, kao i ugovora o privremenim i povremenim poslovima.

U cilju rješavanja preporuka revizije za prethodnu godinu poduzeli smo sve aktivnosti za rješavanje istih:

- Izrađeni su interni propisi o finansijskom upravljanju i kontroli;
- Sistem upravljanja i kontrole uspostavljen je u svim organizacijskim jedinicama i obuhvata sve programe i procese koje izvršava institucija;
- Uspostavljeni sistem finansijskog upravljanja i kontrole osigurava revizorski trag za finansijske i sve druge transakcije koje su izvršene u obračunskom periodu;
- Identificirani su i dokumentovani svi ključni i pomoćni poslovni procesi, te je sačinjena Mapa poslovnih procesa Suda BiH;
- Radna grupa za uspostavu i razvoj sistema finansijskog upravljanja i kontrole započela je aktivnosti na izradi Registra rizika;
- Izrađen je Izvještaj o finansijskom upravljanju i kontroli za 2018. godinu i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora (CHJ) na način i u rokovima koji su propisani podzakonskim aktima na temelju članka 33c. stavka (2) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine.

Sistem internih kontrola je regulisan internim aktima, koji su u prilogu ovog izvještaja.

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH i Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH, internu reviziju u Sudu bi trebala obavljati Jedinica interne revizije u okviru Ministarstva pravde BiH. U 2018. godini nije bilo aktivnosti interne revizije u Sudu. Sud je, zajedno sa Tužilaštvom BiH, poduzeo aktivnosti s ciljem rješavanja ovog pitanja u smislu otklanjanja zakonskih prepreka za uspostavljanje jedinice interne revizije. Centralnoj

harmonizacijskoj jedinici upućena je inicijativa za izmjenu Odluke o kriterijima za uspostavu jedinica interne revizije u institucijama Bosne i Hercegovine jer postojeća Odluka o kriterijima CHJ MFT na nepravilan način vrši diverzifikaciju pravosudnih institucija na državnom nivou, svrstavajući Sud BiH i Tužilaštvo BiH pod nadležnost jedinice interne revizije pri Ministarstvu pravde BiH, a što je u direktnoj suprotnosti sa čl. 1. i 6. Zakona o internoj reviziji, kao i u suprotnosti sa članom 1. tačka 2. Ustava BiH. Održan je i sastanak rukovodilaca Suda i Tužilaštva sa direktorom Centralne harmonizacijske jedinice na kojem je dogovorena dalja koordinacija u cilju uspješne realizacije predmetne inicijative.

Revizijom je konstatovano da postoje slabosti sistema internih kontrola u dijelu planiranja prihoda, kontrole uspostavljenih pomoćnih evidencija o naplaćenim i nenaplaćenim prihodima, uvezivanja uplata u Glavnoj knjizi sa konkretnim predmetom, te kod naplate dosuđenih sredstava u korist Budžeta institucija BiH. Revizijom je također konstatovano da postoje problemi sa naplatom sudske takse, kao i naplatom troškova krivičnog postupka i protivpravne imovinske koristi, te je preporučeno Sudu da preduzme aktivnosti na rješavanju svih problema sa kojima se susreće u vezi sa efikasnom naplatom navedenih prihoda.

Odjeljenje za IKT je krajem 2018. godine završilo izradu aplikacije za evidenciju prihoda kojom će se omogućiti povezivanje potraživanja po osnovu sudskih odluka sa uplatom sredstava, te će se na taj način uspostaviti evidencija o svim naplaćenim i nenaplaćenim prihodima i osigurati da postoji vidljivi trag o svim preduzetim radnjama od momenta kad Sud donese odluku do same uplate po osnovu konkretnog predmeta.

Ovom aplikacijom će se osigurati efikasno praćenje naplaćenih i nenaplaćenih sredstava na način da se u svakom trenutku zna stvarno stanje naplaćenih i nenaplaćenih prihoda po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih taksi.

U pogledu realizacije sudskih izvršenja u 2018. godini, Sud kao proračunski korisnik nema evidentirane promjene u poslovnim knjigama, odnosno isplata na teret proračuna. Obzirom da odluke Ustavnog suda BiH U-7/12 i U-29/13 (Pitanje naknada za prevoz, topli obrok, odvojeni život, smještaj i ostalih naknada koje nisu definisane Zakonom o plaćama i naknada u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH) još uvijek nisu izvršene, očekuje se i u narednom periodu ulaganje tužbi od zaposlenih koji ne ostvaruju pravo na navedne naknade što će za posljedicu imati brojne sudske sporove i isplatu dodatnih sredstava na teret Budžeta institucija BiH.

Ministarstvo finansija i trezora BiH i Pravobranilaštvo BiH uputili su zajednički prijedlog o načinu postupanja na realizaciji zaključaka Vijeća ministara BiH sa 131. sjednice koja je održana dana 30.01.2018. godine, te je u cilju izbjegavanja dodatnih troškova na teret Budžeta institucija BiH po osnovu tužbi podnesenih od sudija, tužilaca i određenih kategorija stručnog osoblja zaposlenog u pravosudnim institucijama na nivou BiH, a radi isplate naknade troškova prevoza, ishrane tokom rada, naknade za odvojeni život i troškova smještaja, predloženo zaključivanje sudskih i vansudskih nagodbi. Obaveze proistekle iz sudskih i vansudskih nagodbi se isplaćuju na teret Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH sa analitičkog konta 614817 – izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju.

Obračun navedenih naknada za sudije i stručno osoblje koje se odlučilo na zaključivanje vansudskih nagodbi vrši Odjeljenje za materijalno-finansijske poslove Suda BiH, te se vode evidencije o svim obračunatim naknadama za uposlenike Suda.

Prihodi po osnovu taksi i prihodi po osnovu kazni u kaznenom postupku su evidentirani u bruto bilanci Suda sukladno Naredbi o izmjenama i dopunama naredbe o uplatnim računima o administrativnim taksama („Službeni glasnik BiH“, broj 19/14), i na dan 31.12.2018. godine iznose **5.818.482,67 KM**, i to po osnovu taxi **350.530,96 KM**, a po osnovu kazni u kaznenom postupku **5.467.951,71 KM**.

Prihodi od refundacije bolovanja iz ranijih godina iznose **6.388,58,84 KM**.

Evidentna potraživanja neizmirenih prihoda u zakonskom roku po osnovu sudske takse rješavaju se urgentno putem telefona, opomena za plaćanje, a u slučaju da se ne izvrši uplata u ostavljenom roku zauzeti stav Suda je da se za potraživanja od pravnih lica ispostavljaju izvršna rješenja prema banci kod koje se vodi račun dužnika, te se temeljem takvih rješenja realizira prinudna naplata.

Ono što je problem kod naplate sudske takse je mala mogućnost prinudne naplate. Zakonom o sudskim taksama, i to članom 15. propisano je da će sud u postupku prinudne naplate tražiti od nadležnog organa uprave da taksu naplati prinudnim putem. Porezna uprava FBiH temeljem člana 43. Zakona o Poreznoj upravi FBiH, zadužena je samo za naplatu poreznih obaveza koje je utvrdila Porezna uprava FBiH. Uprava ne vrši naplatu sudske takse iz razloga što ovaj prihod nije indirektni porez za koji je nadležna Uprava za indirektno oporezivanje. Pokrenute su aktivnosti da se ponovno uputi inicijativa Visokom sudskom i tužilačkom vijeću za izmjenu Zakona o sudskim taksama te da se uputi Inicijativa za izmjenama Zakona o izvršnom postupku, odnosno da se istim propiše da se akti suda, kojima se strankama nalaže isplata sudskih taksi, imaju svojstvo izvršnog naslova.

Uvid u detaljnije podatke se može izvršiti putem dostavljenih obaveznih analitičkih obrazaca u prilogu teksta, pomoćnim knjigama Suda, dodatnim obrazloženjima kroz zabilješke, kao i u glavnoj knjizi koja se vodi u MFT.

S poštovanjem,

Prilog:

- \* Set propisanih obrazaca
- \* Izjava o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije
- \* Lista internih akata
- \* Izvještaj o radu Suda BiH za 2018. godinu
- \* CD

**PREDSJEDNIK SUDA**

**RANKO DEBEVEC**