

Službeni glasnik BiH, br. 49/09 (22.07.2009. godine)

Na osnovu člana IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 55. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 10. juna 2009. godine, i na 31. sjednici Doma naroda, održanoj 18. juna 2009. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU INSTITUCIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 61/04), u članu 2. stav (1) iza tačke p), dodaju se nove tač. r), s), t), u) i v), koje glase:

"r) Program: grupisanje sličnih aktivnosti ili usluga koje obavlja resorno ministarstvo ili budžetski korisnik u određenom vremenskom roku kako bi postigao svoje strateške ciljeve;

s) Dokument okvirnog budžeta: akt koji sadrži makroekonomske prognoze, projekcije prihoda, politike potrošnje i budžetske gornje granice rashoda za budžetske korisnike za sljedeću i naredne dvije fiskalne godine i predstavlja preliminarni nacrt budžeta za narednu godinu;

t) Gornja granica rashoda: najveći iznos rashoda odobrenih budžetskom korisniku u fiskalnoj godini;

u) Budžetski kalendar: odgovarajući akt Ministarstva finansija i trezora s definiranim ključnim zahtjevima za izradu izvještaja i rokovima za pripremu Dokumenta okvirnog budžeta i godišnjeg budžeta;

v) Interni nadzor: predstavlja sistem kojim se propisuju i provjeravaju primjene procedura i odgovornosti koje koriste institucije Bosne i Hercegovine kako bi se minimizirale mogućnosti pojave prevara i zloupotreba."

Član 2.

U članu 3. stav (1) u zagradi, riječi: "broj 5/03" zamjenjuju se riječima: "br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07 i 35/09)".

Iza člana 3. dodaje se novi član 3a. koji glasi:

"Član 3a. Status budžetskog korisnika

- (1) Status budžetskog korisnika stiče se na osnovu Ustava Bosne i Hercegovine i zakona.
- (2) Novi budžetski korisnik upisuje se u Registar budžetskih korisnika koji vodi Ministarstvo finansija i trezora.
- (3) Tijelo ili organ koje nema status budžetskog korisnika finansira se preko budžetskog korisnika u čijem se sastavu nalazi."

Član 3.

Naziv člana 5. mijenja se i glasi: "**Okvir srednjoročnog planiranja budžeta**".

U stavu (1) na kraju dodaje se nova rečenica koja glasi: "Ministarstvo finansija i trezora obavezno je pripremiti budžet u skladu sa srednjoročnim okvirnim planom prihoda i rashoda."

St. (2), (3) i (4) brišu se.

Član 4.

Iza člana 5. dodaje se novi član 5a., koji glasi:

"Član 5a.
Priprema Dokumenta okvirnog budžeta

- (1) Najkasnije do 31. januara tekuće godine, Ministarstvo finansija i trezora obavezno je budžetskim korisnicima dostaviti budžetske instrukcije s budžetskim kalendarom za pripremu Dokumenta okvirnog budžeta i godišnjeg budžeta, te smjernicama za pripremu tabela prioriteta budžetskih korisnika po ekonomskoj i programskoj klasifikaciji, koje su ulazni elementi za izradu Dokumenta okvirnog budžeta.
- (2) Najkasnije do 31. marta, Direkcija za ekonomsko planiranje obavezna je izraditi nacrt makroekonomskih projekcija za tekuću i tri naredne godine, u skladu s čl. 27a. i 27b. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08).
- (3) Najkasnije do 15. aprila, Odjel za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje obavezan je izraditi nacrt projekcija prihoda od indirektnih poreza za tekuću i tri naredne godine.
- (4) Najkasnije do 15. aprila tekuće godine, budžetski korisnici dostavljaju tabele pregleda prioriteta Ministarstvu finansija i trezora za sljedeću i naredne dvije fiskalne godine, u formi i sa sadržajem koje će propisati Ministarstvo finansija i trezora.
- (5) Najkasnije do 28. aprila, Ministarstvo finansija i trezora obavezno je sačiniti nacrt odjeljaka Dokumenta okvirnog budžeta koje sadrže makroekonomske i fiskalne projekcije za tekuću i tri naredne godine.
- (6) U skladu s članom 7. Zakona o Fiskalnom vijeću u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 63/08) i usvojenog "Globalnog okvira fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini" koji se odnose na institucije Bosne i Hercegovine, Ministarstvo finansija i trezora obavezno je dostaviti Dokument okvirnog budžeta Vijeću ministara na usvajanje najkasnije do 15. juna tekuće godine.
- (7) Vijeće ministara obavezno je usvojiti Dokument okvirnog budžeta najkasnije do 30. juna, a Ministarstvo finansija i trezora obavezno je objaviti usvojeni Dokument okvirnog budžeta na zvaničnoj veb-stranici Ministarstva finansija i trezora najkasnije do 15. jula."

Član 5.

Član 6. mijenja se i glasi:

"Član 6.
Budžetske instrukcije za budžetske korisnike

- (1) Najkasnije do 1. jula tekuće godine, Ministarstvo finansija i trezora budžetskim korisnicima dostavlja budžetske instrukcije za sljedeću godinu, koje obavezno sadrže:
 - a) gornje granice rashoda po svakom budžetskom korisniku za sljedeću fiskalnu godinu;
 - b) instrukcije vezane za pripremu budžetskih zahtjeva za raspodjelu sredstava iz budžeta za narednu godinu, u skladu s navedenim gornjim granicama i u formi koju je utvrdilo Ministarstvo finansija i trezora, uključujući prikaz traženih sredstava po ekonomskoj i programskoj klasifikaciji;
 - c) budžet se usvaja po ekonomskoj klasifikaciji rashoda, dok dostavljenu programsku klasifikaciju Ministarstvo finansija i trezora prilaže kao dodatnu informaciju uz obrazloženje budžeta u proceduri usvajanja budžeta institucija Bosne i Hercegovine.
- (2) Ako Vijeće ministara ne usvoji Dokument okvirnog budžeta do 1. jula tekuće godine, Ministarstvo finansija i trezora će instrukcije iz stava (1) ovog člana uputiti s gornjim granicama rashoda u skladu s planom definiranim u nacrtu dokumenta okvirnog budžeta, a u skladu s parametrima definiranim u Globalnom okviru fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini, koji je usvojilo Fiskalno vijeće.
- (3) Ako Fiskalno vijeće ne usvoji Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini do 1. jula tekuće godine, Ministarstvo finansija i trezora će budžetskim korisnicima uputiti instrukcije iz stava (1) ovog člana s gornjim granicama rashoda na nivou budžeta

odobrenog za tekuću godinu."

Član 6.

U članu 7. stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Procjene prihoda i zahtjevi za odobrenje rashoda koje dostave budžetski korisnici obavezno se zasnivaju na analizama planiranih troškova, te odgovarajućim *cost-benefit* analizama, analizama prioriteta i elementima očekivanih rezultata i ciljeva. Za višegodišnje kapitalne investicione programe, koje je usvojilo Vijeće ministara, u prvoj godini zahtjev će sadržavati ukupan iznos izdataka projekta, a bit će popraćen faznim planovima projektnog upravljanja i procjenama troškova za svaku od narednih godina. U slučaju ostalih višegodišnjih projekata, zahtjevi za buduća ovlaštenja moraju imati uporište u provodnom budžetskom zahtjevu i biti ažurirani u narednim budžetima kroz procjene ukupnih troškova tokom svih godina."

Iza stava (3) dodaje se novi stav (4), koji glasi:

"(4) Ako Direkcija za ekonomsko planiranje ili Odjel za makroekonomsku analizu Upravnog odbora Uprave za indirektno oporezivanje tokom godine, nakon roka utvrđenog članom 5a. st. (2) i (3) ovog zakona, revidira makroekonomske i fiskalne projekcije koje su korištene za procjenu prihoda, a Fiskalno vijeće usvoji odluku o eventualnim izmjenama ranije usvojenih budžetskih okvira, Ministarstvo finansija i trezora će također revidirati procjenu prihoda u nacrtu budžeta za narednu godinu koji se dostavlja Vijeću ministara."

U dosadašnjem stavu (4) koji postaje stav (5) riječ "budžeta" zamjenjuje se riječima: "Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine".

Član 7.

U članu 8. stav (2) tačka d) alineja druga mijenja se i glasi:

"- Pregled projektiranih kapitalnih rashoda za fiskalnu godinu za koju se budžet usvaja, a koji su dio višegodišnjeg kapitalnog investicionog programa, koje je usvojilo Vijeće ministara i čije je trajanje duže od jedne fiskalne godine;"

U tački e) alineja prva mijenja se i glasi:

"- Kada Vijeće ministara usvoji višegodišnji kapitalni investicioni program, kapitalni rashodi smatrat će se budućim opterećenjima budžetskih pozicija prema kriteriju vremenske dinamike utvrđene kao sastavni dio investicionog programa;"

Član 8.

U članu 9. stav (5) iza riječi: "Iznos odobrenih budžetskih sredstava regulatornog organa" dodaju se riječi: "iz člana 2. stav (1) tačka n) ovog zakona", a riječi: "budžeta regulatornog organa" zamjenjuju se riječima: "ukupno planiranih vlastitih prihoda za tekuću godinu".

Stav (6) briše se.

Dosadašnji st. (7) i (8) postaju st. (6) i (7).

Iza člana 9. naziv odjeljka "Donošenje Budžeta" mijenja se i glasi: "Donošenje Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine".

Član 9.

Naziv člana 10. mijenja se i glasi: "Usvajanje Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine".

Ispred stava (1) dodaje se novi stav (1) koji glasi:

"(1) Zakon o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine sadrži budžet sačinjen u skladu s članom 8. ovog zakona i odredbe koje reguliraju specifičnosti izvršenja budžeta u tekućoj godini.

U dosadašnjim st. (1), (2) i (3) koji postaju st. (2), (3) i (4) riječ "budžeta" zamjenjuje se riječima: "Zakona o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine".

U dosadašnjem stavu (3) koji postaje stav (4) riječi: "u skladu s odobrenim budžetom za tu godinu" brišu se.

Član 10.

U članu 11. stav (2) riječi: "srazmjerno sredstvima utrošenim prema tromjesečnom prosjeku za prethodnu fiskalnu godinu" zamjenjuju se riječima: "na nivou jedne četvrtine sredstava u usvojenom budžetu za prethodnu fiskalnu godinu".

U stavu (6) druga rečenica briše se.

Član 11.

U članu 13. st. (1), (2) i (3) mijenjaju se i glase:

"(1) Prikupljanje, alokacija i distribucija prihoda iz indirektnih poreza, ostalih prihoda i dažbina za koje je nadležnost dodijeljena Upravi za indirektno oporezivanje uređuje se Zakonom o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 44/03, 52/04 i 32/07), Zakonom o uplatama na Jedinostveni račun i raspodjeli prihoda ("Službeni glasnik BiH", br. 55/04) i ostalim podzakonskim aktima i propisima.

(2) Neporeski prihodi kao i ostali prihodi namijenjeni za finansiranje institucija Bosne i Hercegovine prikupljaju se preko sistema Jedinostvenog računa trezora u skladu s ovim zakonom.

(3) Prihodi od entitetskih budžeta, budžeta Distrikta i budžeta institucija Bosne i Hercegovine namijenjeni za otplatu duga prikupljaju se u skladu s odredbama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 52/05), budžetskim projekcijama i vremenskim okvirom koje odredi Ministarstvo finansija i trezora, u saradnji s odgovornim ministarstvima entiteta i Distrikta i u skladu s planiranim obavezama vezanim za otplatu duga."

U stavu (4) druga rečenica briše se.

Stav (5) mijenja se i glasi:

"(5) Primici koji nastaju iz prodaje sredstava (imovine), prihodi od iznajmljivanja sredstava (imovine), te prihodi od pruženih usluga, kao i takse (naknade), novčane kazne i druge vrste prihoda priznaju se tek nakon izvršene naplate."

Iza stava (5) dodaje se novi stav (6) koji glasi:

"(6) Primici od prodaje stalnih sredstava (imovine) mogu se koristiti u istoj godini u kojoj su ostvareni, ako su bili planirani u budžetu, u skladu s članom 8. stav (2) tačka a) ovog zakona, uz saglasnost Ministarstva finansija i trezora. Način i forma odobrenja utroška primitaka iz prodaje stalnih sredstava (imovine) utvrđuje se instrukcijama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora."

Član 12.

U članu 14. stav (4) mijenja se i glasi:

"(4) Rashode ili opterećenja budžetskih pozicija koji se plaćaju iz doznačenih grantova, zajmova ili uplaćenih donacija budžetskim korisnicima ne mogu se realizirati prije dobivanja odobrenja od Ministarstva finansija i trezora. Način i oblik takvog odobrenja utvrđuje se instrukcijama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora."

U stavu (5) iza riječi "opterećenja" dodaju se riječi: "iz tekuće fiskalne godine".

Stav (6) mijenja se i glasi:

"(6) Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje projekata iz

posebnih fondova, za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanje efikasnosti, za finansiranje projekata finansiranih iz donacija, te za finansiranje višegodišnjih kapitalnih investicionih programa usvojenih od Vijeća ministara i iskazanih u aneksu budžeta."

Stav (7) briše se.

Član 13.

U članu 18. stav (2) riječi: "u Zakonu o dugu i garancijama BiH" zamjenjuju se riječima: "u Zakonu o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine".

Član 14.

U članu 22. stav (1) riječi: "20 dana" zamjenjuju se riječima: "30 dana".

U stavu (2) u prvoj rečenici riječi: "i Predsjedništvu Bosne i Hercegovine" brišu se.

U stavu (8) riječi: "s poglavljima II. i III. ovog zakona" zamjenjuju se riječima: "s poglavljem II. ovog zakona".

Član 15.

Član 23. mijenja se i glasi:

"Član 23. Interna revizija i kontrola

- (1) Ministarstvo finansija i trezora uredit će sistem interne revizije i interne kontrole budžetskih korisnika u skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 27/08).
- (2) Ministarstvo finansija i trezora propisivat će i provoditi sistem internog nadzora kod budžetskih korisnika kako bi se osiguralo da budžetski korisnici obavljaju aktivnosti u skladu sa zakonima i omogućila uspostava efikasnog sistema finansijskog upravljanja i kontrole.
- (3) Ministarstvo finansija i trezora ima pravo uvida u svu dokumentaciju, koja je osnov za izmirenje obaveza budžetskog korisnika. Ministarstvo finansija i trezora ima pravo i obavezu odbiti zahtjev koji nije u skladu sa zakonom, obimom, strukturom i dinamikom odobrenih budžetskih rashoda i koji nije zasnovan na odgovarajućim procedurama, te o tome, bez odgađanja, obavijestiti budžetskog korisnika."

Član 16.

U članu 24. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) Budžet kao i svaka izmjena i dopuna budžeta, te godišnji izvještaj o izvršenju budžeta objavljuju se u "Službenom glasniku BiH" u roku od deset dana od dana njihovog donošenja, odnosno usvajanja."

Stav (3) briše se.

Dosadašnji stav (4) koji postaje stav (3) mijenja se i glasi:

"(3) Svi dokumenti navedeni u stavu (1) ovog člana, Dokument okvirnog budžeta naveden u članu 5. ovog zakona, tromjesečni i polugodišnji izvještaji o izvršenju budžeta, te pravilnik o računovodstvu i finansijskom izvještavanju objavljuju se na službenoj internet-stranici Ministarstva finansija i trezora u roku od deset dana nakon njihovog usvajanja."

Član 17.

U članu 25. stav (1) riječi: "investicionog i rezervnog računa te" brišu se.

Stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Depozitni račun je jedan ili više računa otvorenih kod poslovnih banaka i Centralne banke Bosne i Hercegovine koji su namjenjeni za prikupljanje prihoda za institucije Bosne i Hercegovine."

Stav (3) briše se.

U dosadašnjem stavu (4) koji postaje stav (3) riječi: "investicioni račun" zamjenjuju se riječima: "depozitni račun u Centralnoj banci Bosne i Hercegovine".

U dosadašnjem stavu (5) koji postaje stav (4) riječ "podigla" zamjenjuje se riječju "koristila".

Dosadašnji stav (6) postaje stav (5).

Član 18.

U članu 27. st. (2) i (3) mijenjaju se i glase:

"(2) Izbor poslovnih banaka za pružanje usluga vezanih za upravljanje raspoloživim sredstvima vrši se javnim nadmetanjem u skladu s ovim zakonom.

(3) Nakon izvršenog izbora poslovnih banaka po javnom nadmetanju, Ministarstvo finansija i trezora sa izabranim bankama potpisuje ugovore u kojima se reguliraju međusobna prava i obaveze."

Član 19.

U članu 28. stav (2) druga rečenica briše se.

Član 20.

U članu 29. iza stava (9) dodaje se novi stav (10) koji glasi:

"(10) Ministarstvo finansija i trezora osigurava gotovinu za isplatu troškova službenih putovanja i ostalih sitnih materijalnih troškova. Gotovina se podiže na osnovu dostavljenog mjesečnog plana, utvrđenog sedmično, potrebne gotovine i posebnog zahtjeva, sa specifikacijom planiranih isplata. Budžetski korisnik dužan je donijeti interni akt kojim određuje visinu blagajničkog maksimuma, način korištenja i odgovornost za materijalno i fizičko osiguranje gotovine, ako ih ranije nije dostavio Ministarstvu finansija i trezora. Ministarstvo finansija i trezora daje saglasnost na interni akt o blagajničkom maksimumu budžetskog korisnika, zavisno od obima i specifičnosti djelatnosti koju obavlja budžetski korisnik."

Član 21.

U članu 30. stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) U oblasti centralizirane isplate plaća budžetski korisnici dužni su primjenjivati odgovarajuće odredbe člana 52. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 50/08 i 35/09)."

Član 22.

U članu 31. stav (3) tačka c) iza riječi: "Bosne i Hercegovine" dodaju se riječi: "kao i kod Centralne banke Bosne i Hercegovine;"

St. (6) i (7) mijenjaju se i glase:

"(6) Sve odobrene investicije moraju biti regulirane pisanim ugovorima.

(7) U svrhu diverzifikacije rizika, najviše 25% javnih sredstava može se uložiti kao odobrena investicija u vrijednosne papire jednog emitenta ili u polog kod jedne poslovne banke."

Član 23.

Član 32. mijenja se i glasi:

**"Član 32.
Investicioni menadžer i depozitar**

- (1) Pod investicionim menadžerom podrazumijeva se fizičko lice, brokerska kuća i banka s kojim Ministarstvo finansija i trezora zaključi ugovor o obavljanju poslova investicionog menadžera. Fizičko ili pravno lice koje obavlja ulogu investicionog menadžera mora posjedovati dozvolu za obavljanje poslova investicionog menadžera izdatu od nadležne komisije za vrijednosne papire.
- (2) Izuzetno od odredbi stava (1) ovog člana, poslove investicionog menadžera može obavljati i ministar finansija i trezora, ako se investiranje javnih sredstava vrši isključivo u odobrene investicije iz člana 31. stav (3) tačka c) ovog zakona.
- (3) Poslove investicionog menadžera može obavljati i Centralna banka Bosne i Hercegovine na osnovu posebnog ugovora zaključenog s Ministarstvom finansija i trezora.
- (4) Pod pojmom depozitara podrazumijeva se banka koja u svojstvu treće strane drži na čuvanju prenosive otkupljene vrijednosne papire iz člana 31. ovog zakona.
- (5) Izbor investicionog menadžera i depozitara, isključujući Centralnu banku Bosne i Hercegovine, vrši se javnim nadmetanjem u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.
- (6) Investicioni menadžer upravlja i raspolaže sredstvima i odlučuje o investicijama s pažnjom dobrog privrednika i u najboljem interesu Ministarstva finansija i trezora, poštujući principe sigurnosti, likvidnosti i rentabilnosti.
- (7) Investicioni menadžer donosi odluke o investiranju u ime Ministarstva finansija i trezora. Investicioni menadžer ne može se odreći niti na bilo koji način prenijeti odgovornosti utvrđene ovim zakonom. Ako investicioni menadžer uloži javna sredstva u odobrene investicije u skladu s propisanim pravilima i propisima, on ne snosi odgovornost za gubitke ili umanjeње javnih sredstava."

Član 24.

U članu 33. stav (1) riječ "direktno" briše se.

Član 25.

U članu 37. stav (2) mijenja se i glasi:

"(2) Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje važiti Zakon o trezoru institucija Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 27/00)."

St. (3) i (4) brišu se.

Član 26.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj 369/09
18. juna 2009. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Beriz Belkić, s. r.

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Ilija Filipović, s. r.